ATLANTIS PRESS
Advances in Social Science, Education and Humanities Research (ASSEHR), volume 314
4th International Conference on Social Sciences and Economic Development (ICSSED 2019)

Research on Structural Unemployment and its Countermeasures in Hebei Province

Wenyuan Du[1, a], Zhaoqi Peng[2, b]

[1]School of Economics and Management Beijing Jiaotong University, Beijing, China.

[2]School of Economics and Management Beijing Jiaotong University, Beijing, China.

[a]17120739@bjtu.edu.cn, [b]515297187@qq.com

*Corresponding author

Keywords: Hebei Province, Structural Unemployment, Industrial Structure.

Abstract. Unemployment is an important issue related to social and economic development. Since the 21st century, Hebei Province, as a major province of population and economy in China, has shown new characteristics in its unemployment phenomenon. Structural unemployment has become increasingly prominent and aroused widespread concern in society. On the one hand, there is unemployment among workers, on the other hand, many occupations are idle due to the lack of suitable workers, that is to say, it is large. Mass unemployment coexists with a large number of vacancies. On the basis of certain literature research and from the current situation of structural unemployment in Hebei Province, this paper tries to analyze the causes of structural unemployment in Hebei Province from the perspective of economic development, industrial structure and labor quality, and puts forward corresponding countermeasures and suggestions in view of the problems, with a view to providing certain reference value for alleviating structural unemployment in Hebei Province.

河北省结构性失业问题及对策研究

杜文媛[1,a]，彭兆祺[2,b]

[1]北京交通大学经济管理学院，北京，中国

[2]北京交通大学经济管理学院，北京，中国

[a]17120739@bjtu.edu.cn, [b]515297187@qq.com

*通讯作者

关键词: 河北省; 结构性失业; 产业结构

中文摘要. 失业是关系到社会和经济发展的重要问题，21世纪以来，河北省作为我国的人口和经济大省，其失业现象呈现出新的特点，结构性失业问题日益凸显并引发社会的广泛关注，一方面存在劳动者失业，另一方面有很多职业由于找不到合适的劳动者而闲置，即表现为大量失业和大量空岗并存。本文在一定的文献研究的基础上，从河北省结构性失业的现状出发，试图从经济发展、产业结构以及劳动力素质的角度分析河北省结构性失业的原因，并针对出现的问题提出了相应的对策建议，以期对缓解河北省结构性失业问题提供一定的参考价值。

Copyright © 2019, the Authors. Published by Atlantis Press.
This is an open access article under the CC BY-NC license (http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

1．引言

结构性失业是当前河北省失业问题的一个显著特征，也是其面临的重要矛盾。据国家统计局数据显示，2018年河北省GDP总量达36010.3亿元，居全国第九名，人口总量7519.92万人，居全国第六名，是名副其实的人口和经济大省，但是自20世纪90年代以来，随着劳动力市场形势的变化和发展，河北省宏观经济持续增长的同时就业增长速度却出现了不同程度的回落，劳动力供给和需求结构发生偏离即结构性失业问题逐渐浮现并引起社会重视。与此同时，2017年全国两会强调继续把大众创业、万众创新、扩大就业作为重点工作推进，并提出了一系列简政放权以促进就业创业的计划，李守震委员提出“把建设高素质的产业工人队伍纳入国家和地方社会发展规划，切实畅通产业工人发展通道，构建高素质产业工人培养体系，促进就业结构优化”，表明就业问题始终是国民经济工作的重中之重。推动解决河北省结构性失业问题不仅可以直接减少对人力资源的浪费和滥用，而且对于促进河北省整体经济结构和就业结构的优化具有重要意义。

2．河北省结构性失业的状况

河北省是我国的传统农业大省和人口大省，拥有庞大的人口绝对数，21世纪以来河北省总体从业人数一直呈持续上升趋势（表1），由2000年的3385.71万人增加到2015年的4212.50万人，16年间提高了24.42%，在经济结构调整的过程中，一方面河北省一部分劳动者失业了甚至长期失业，另一方面又有大量的职位空岗，产生了结构性失业。

比较表1和表2，与国民生产总值持续的、较高的增长率相比，河北省从业人数每年的增长率相对较低，即河北省宏观经济持续增长的同时就业增长速度却出现不同程度的回落，这些现象充分说明了河北省失业类型主要表现为结构性的，而非总量性失业或周期性失业。

表1　2000-2015年河北省三次产业从业人员状况

年份	从业人员（万人）				从业人员增长速度（%）			
	总数	第一产业	第二产业	第三产业	总数	第一产业	第二产业	第三产业
2000	3385.71	1678.12	886.99	820.60				
2001	3409.16	1676.34	899.68	833.14	0.69	-0.11	1.43	1.53
2002	3435.00	1662.59	929.12	843.29	0.75	-0.82	3.27	1.22
2003	3470.23	1672.26	942.84	855.13	1.02	0.58	1.48	1.40
2004	3516.71	1612.85	992.74	911.12	1.34	-3.55	5.29	6.55
2005	3568.97	1564.72	1043.56	960.69	1.49	-2.98	5.12	5.44
2006	3609.99	1524.89	1082.66	1002.44	1.15	-2.55	3.75	4.35
2007	3664.97	1481.52	1134.51	1048.94	1.52	-2.84	4.79	4.64
2008	3725.66	1481.37	1170.06	1074.23	1.66	-0.01	3.13	2.41
2009	3792.49	1479.22	1203.36	1109.91	1.79	-0.15	2.85	3.32
2010	3865.14	1464.21	1250.85	1150.08	1.92	-1.01	3.95	3.62
2011	3962.42	1439.63	1319.83	1202.96	2.52	-1.68	5.51	4.60
2012	4085.74	1426.27	1400.79	1258.68	3.11	-0.93	6.13	4.63
2013	4183.93	1404.49	1438.07	1341.37	2.40	-1.53	2.66	6.57
2014	4202.66	1398.88	1437.79	1365.99	0.45	-0.40	-0.02	1.84
2015	4212.50	1387.83	1437.43	1387.24	0.23	-0.79	-0.03	1.56

数据来源：2016河北经济年鉴

3．河北省结构性失业的原因分析

河北省表现出来的失业问题既有结构性失业的共性，又有基于省情的自身特点，具体可以从以下几个方面进行分析。

3.1 就业结构与产业结构发展不协调

产业结构与就业结构的协调发展与否直接关系到工业化进程的稳步推进，本文利用回归分析方法测算了河北省产业结构与就业结构的相关性。依据表1及表2中的数据，把三次产业就业和产值增长速度分别作为因变量和自变量，建立线性回归模型Yi=b0i+b1iXi+Ui，其中i=1,2,3，Yi和 Xi 分别为第一、二、三产业就业和产值增长速度，b0 b1和Ui分别为回归方程的常数项和随机项系数。利用E-views软件进行回归分析，令显著性水平为0.05，经过检验可知三次产业产值与就业增长的相关系数分别为-0.2811、0.7644、0.2024，因此只有第二产业产值与就业的增长速度显著相关。同时，只有第二产业的R2值大于0.5，拟合度相对比较好。河北省第二产业产值增长速度每增加1%，就业增长速度就会提高0.4271，而第一、三产业产值与就业增长速度呈非线性相关关系，产值的快速增加没有带来就业速度的增加，结构性失业由此产生。

表2　2000-2015年河北省三次产业生产总值增长速度（上年=100）

年份	国内生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
2000	9.5	5.1	10.1	10.4
2001	8.7	5.3	8.3	11.0
2002	9.6	5.4	10.6	10.2
2003	11.6	6.1	14.3	10.0
2004	12.9	6.7	14.8	12.6
2005	13.4	6.2	15.4	13.2
2006	13.4	5.0	15.1	14.3
2007	12.8	4.0	14.1	14.1
2008	10.1	4.9	10.5	11.1
2009	10.0	3.3	10.5	11.4
2010	12.2	3.5	13.4	13.1
2011	11.3	4.2	13.4	10.5
2012	9.6	4.0	11.5	8.6
2013	8.2	3.3	9.0	8.4
2014	6.5	3.7	5.0	9.7
2015	6.8	2.6	4.7	11.2

数据来源：河北省统计局

3.2 区域间经济发展不平衡

河北省区域间经济的非均衡发展使得省内的就业大多集中在唐山、石家庄、邯郸、保定等经济较发达的地区，造成了这些地区劳动力拥挤甚至高消费，人力资源严重浪费。同时一些经济发展较落后的地区如衡水、承德、秦皇岛的劳动力尤其是能够促进经济建设的高素质劳动力十分匮乏，很容易陷入持续性的恶性循环，造成由于劳动力地区流动不畅的结构性失业。

河北省的从业人员主要集中在保定、邯郸、石家庄，河北省从业人员比例较低的地区为秦皇岛、承德、衡水、廊坊，四个地区从业人员之和占河北省11个地区总从业人员比例仅约五分之一。由于经济发展状况不同，河北省各个地区对劳动力有不同的需求，同时因劳动力素质或其他政策方面的原因使劳动力的供给满足不了劳动力需求的变化，产生结构性失业。

3.3 劳动力素质整体偏低

在京津冀一体化发展的背景下，三地的教育水平发展仍存在不小的差距，河北省高中文化程度就业人员占比、大学专科文化程度就业人员占比、大学本科文化程度就业人员占比以及研究生文化程度就业人员占比等较高水平教育阶段均低于北京和天津且存在着不小的差

距，这些都说明河北省劳动力的平均受教育年限较低，素质较低的劳动力主要集中在河北地区，而京津地区则汇聚了大量的高素质劳动力。

一般而言劳动力素质高则劳动力流动性强，劳动者不易失去工作或容易重新获得工作，相反劳动力素质低者由于不能适应新兴产业部门的技术要求而容易失去工作或不易重新获得工作[6]。近几年随着京津冀一体化进程的加快，河北省在承接京津产业转移的过程中自身的产业结构也在不断优化升级，一方面由于生物医药、智能制造、导航与光电等新兴产业的兴起对劳动力的需求大量增加，但河北省劳动力整体素质偏低，无法在短期内培养而使其供给不足。另一方面,由于部分地区传统产业的技术装备水平较低，其产品不管在质量、性能还是规格、品种等方面都无法适应市场需求，致使产品的市场需求呈递减趋势，对劳动力的需求逐步下降，使结构性失业表现的更为突出。

4．政策建议

4.1 引导过剩劳动力就业，推动产业结构优化升级

河北省是农业大省，第一产业虽然是基础产业，但是其第一产业份额仍偏高，因此提高农业的劳动生产率是关键，加大农业投资，将互联网、机械化、高新技术等引入第一产业，加快现代特色农业如生态农业、景观农业的发展，在提高农业劳动力素质的同时解放农村剩余劳动力，使其更好地投入第二、三产业的建设中。其次，第二产业是第一产业深化和第三产业发展的基础，改造第二产业的内部结构，尤其是化解“去产能”政策带来的过剩劳动力的就业压力尤为重要。确立政府的核心作用，发挥失业保险等的功能，使下岗人员抗风险的能力加强，有利于其再次进入劳动力市场就业。与此同时，加强对产能过剩行业失业人员的技能培训与就业信息指导，鼓励他们自立自强，找到适合发挥自己才能的岗位，促进其转变落后的就业观念。河北省第三产业虽然起步晚，但是其就业份额与第二产业相当，充分体现第三产业对吸纳劳动力的作用[8]。

4.2 促进区域经济协调发展，缩小区域差距

每个地区都有自己的实际情况，应根据各个地区的实际情况因地制宜地制定发展策略，如唐山、石家庄、邯郸等地发展水平较高，具有一定的经济基础和科研实力，可在发展第二产业的基础上加大对第三产业以及新兴产业、高新技术产业的投入力度，从而创造更多的就业机会，疏解就业压力；而秦皇岛、张家口、承德等地区有自己独特的旅游资源，可以利用自己的优势有选择地发展相关的基础设施和餐饮业等，同时加强对原有传统旅游业的改造和整顿，形成自己特色的旅游经济。另外保定、沧州等地区可以利用自己紧邻京津的地理位置优势，充分吸收其辐射效应，承接优秀的产业转移和人才扩散，促进本地区经济的发展，吸引劳动力流动。与此同时，河北省应加强区域间户籍制度改革，淡化区域间的户籍界限，从而降低不同地域间劳动力异地就业或再就业的成本[8]。打击具有户籍性就业歧视的地方保护制度，促进劳动力的区际流动，减少由地区不平衡造成的失业，进一步使结构性失业人数减少。

4.3 积极探索京津冀教育协同发展新模式

教育体制的发展只有不断适应经济的社会的发展速度与模式，才能为经济发展注入源源不断的推动力。在京津冀一体化的背景之下，河北省整体的教育水平与京津相比虽然存在较大差距，但是这也为三地资源互补及人员流动提供了可能。首先，河北省应该坚定不移地推进义务教育，降低文盲率，对接受教育确实有困难的学生家庭提供精准的对口帮扶，确保义务教育的全面有效实施，提高整个劳动力队伍的平均受教育水平，为将来经济发展培育并储备人才。其次，大力促进高等教育的发展，河北省应积极利用自己的地理位置优势，承接首都疏解的优秀教育资源，加强与京津高校在教学方法、专业和学科设置、教材选取与解读方

面的交流与合作。2015年12月20日京津冀34所高校新媒体论坛在河北工业大学举行并成立京津冀高校新媒体联盟，就是京津冀区域教育合作机制的生动体现[10]。最后，河北省应该协调发展高等教育、职业教育和基础教育，实施多层次的人力资源开发战略，做到职业教育与本科教育并重，带动岗位需求与人才培养的联动机制，全面支持和重点培养相结合，力求专业结构、人才规模、人才质量与本地区经济发展相适应。

5．结语

随着京津冀一体化步伐的加快，河北省的经济逐渐步入关键的转型期，解决其大量存在的结构性失业问题显得尤为重要，将影响河北省经济社会的长期稳定发展。河北省应该结合自己的省情特点，从自己内生的发展机制入手，抓住机遇，扬长避短，从产业结构、区域经济发展、教育体制以及文化建设方面入手，共同解决劳动力的就业问题，实现既定的目标。从理论和实践两方面入手，理论指导实践，双管齐下，既要有短期政策，也要有长期眼光，群策群力解决河北省的结构性失业问题。

References

[1] Yan Yanfei. Definition and Type of Structural Unemployment [J]. Journal of Shandong Institute of Education, 2003 (5): 39-39.

[2] Assar Lindbeck (2015), Unemployment: Structural. Elsevier Inc., Pages 738-743.

[3] Chengxuezhen. The current situation, causes and Countermeasures of structural unemployment in China [J]. Longitudinal and horizontal economy, 2005 (5).

[4] Ren Ting. Structural Unemployment and Policy Adjustment of Higher Education [J]. Coal Higher Education, 2005 (1).

[5] Huang Jingbao. Types and Countermeasures of structural unemployment in China [J]. Economic Latitude, 2008 (6).

[6] Sun Xiaoyan. Labor market segmentation and structural unemployment in Shandong Province [J]. Dong Yue Lun Cong, 2009 (7).

[7] Wang Ting and Zeng Xiangquan. Reasons and Countermeasures for structural unemployment of college graduates [J]. Education and Economy, 2009 (1): 1-4.

[8] Wang Yanxia, Xing Mingqiang. Problems and Countermeasures of reemployment of unemployed workers in industries with excess capacity in Hebei Province [J]. Public Policy, 2015 (12).

[9] Gao Xiaopan. Research on the influence of industrial structure on employment structure in Hebei Province under the background of Beijing-Tianjin-Hebei coordinated development [M]. Master's Degree Thesis, Hebei University of Economics and Trade, 2016-3-20.

[10] Song Yugui, Miao Changrui, Zhang Gui. Present Situation and Consideration of Cooperative Development of Higher Education in Beijing, Tianjin and Hebei [EB/OL]. Hebei Education Network, 2016-6-1.

[11] Li Yakun. Hotspots of the two sessions. See how delegates can "recruit" [EB/OL]. People's Network, 2017-03-15.