

# Research on Restrictive Factors and Countermeasure of Development of New Type Agricultural Operating Subject

feng Jin<sup>1,a\*</sup>

<sup>1</sup> Business School of Yangzhou University , Yangzhou ,Jiangsu ,China

<sup>a</sup>email, 13665240150@126.com

\*Corresponding author

**Keywords:** New Type Agricultural Operating Subject, Land Transfer, Rural Financial Services.

**Abstract.** The main body of new agricultural management is an important force to implement the strategy of rural revitalization, enhance agricultural competitiveness and develop modern agriculture. In recent years, governments at all levels attach great importance to the cultivation of new agricultural operators, and have promulgated a number of targeted support policies, effectively promoting the rapid and healthy development of new agricultural operators in the city. At present, the main body of new agricultural management has played a significant leading role in accelerating the circulation of rural land, optimizing agricultural social services, transforming the mode of agricultural development, and promoting agricultural standardization and large-scale production. Through the research, it is found that in the process of the development of the main body of new agricultural management, there are some restrictive factors, such as the unobstructed land transfer mechanism, the difficulty of financing, the shortage of agricultural production and management personnel, and the need for further optimization and implementation of supporting policies. We should improve the land transfer system, innovate rural financial services, improve the talent cultivation mechanism, and strengthen the policy system maintenance. Measures such as barriers should be taken to resolve them.

## 新型农业经营主体发展制约因素及对策研究

金峰<sup>1, a,\*</sup>

<sup>1</sup>扬州大学商学院, 扬州, 江苏, 中国

<sup>a</sup>email, 13665240150@126.com

\*通讯作者

**关键词:** 新型农业经营主体; 土地流转; 农村金融服务

**摘要.** 新型农业经营主体是实施乡村振兴战略、提升农业竞争力、发展现代农业的重要力量。近年来, 各级政府高度重视新型农业经营主体的培育工作, 出台了多项针对性扶持政策, 有效助推了全市新型农业经营主体快速健康发展。目前, 新型农业经营主体在加速农村土地流转、优化农业社会服务、转变农业发展方式、推进农业标准化规模化生产等方面, 发挥了显著的带头和引领作用。通过研究发现, 目前, 在新型农业经营主体发展过程中, 存在着土地流转机制不畅通、融资难度较大、农业生产经营人才较为短缺、扶持政策有待进一步优化与落实等制约因素, 应该通过完善土地流转制度、创新农村金融服务、健全人才培养机制、强化政策制度保障等措施加以化解。

## 1. 前言

乡村振兴战略是促进农业发展、农村繁荣、农民增收的治本之策，是新时代“三农”工作的总抓手。农业产业兴旺是乡村振兴的关键，以专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业为代表的新型农业经营主体，是实施乡村振兴战略、提升农业竞争力、发展现代农业的重要力量。随着我国农业供给侧结构性改革和农业现代化进程的加快，新型农业经营主体对促进农业强大，推动农村美丽，带领农民富裕将发挥核心作用。

## 2. 新型农业经营主体发展中的制约因素分析

### 2.1 土地流转机制不畅通

发展新型农业经营主体需要规模化经营，土地流转则是实现规模化经营的关键因素，但是当前农村土地市场化流转还存在不少障碍。一是农民的惜地情结和社会保障制度不够完善使得农民土地流转的意愿不高。目前农村养老、医疗等社会保障与城市相比还存在不小的差距，外出务工农民收入也不够稳定，所以很多农民仍然把土地作为自身及其家庭的重要保障，不愿意流转土地经营权；二是土地流转机制不够健全，对农民而言，部分土地流转出去的效益不大，不足以调动农民的积极性与主动性；对新型农业经营主体而言，不断增长的流转价格，加大了他们的生产经营成本，进而影响到经营者对土地流转的积极性；三是设施用地审批难。几乎所有新型农业经营主体在项目建设过程中，都遇到这一问题。有些项目因为无法获得用地而搁浅。

### 2.2 融资难度较大

新型农业经营主体以规模化经营为特征，因此其发展需要有充足的资金投入，但目前新型农业经营主体的融资却并不容易。一是农村的土地是归集体所有，土地使用权的抵押在现实借贷中还不是非常顺畅；二是不少农业企业经营规模较小，生产经营的多数是初级产品，产品科技含量较低，加上农业企业生产经营周期较长，资金周转较为缓慢，经营风险较大，这些特点影响到金融机构对其放贷的积极性。家庭农场、专业种养大户等新型农业经营主体大多数是家庭式管理，内控制度不健全，难满足金融机构的信贷要求。多数农民专业合作社也没有被金融机构的普遍认可，也就不具备独立的承担贷款能力；三是金融机构对新型农业经营主体所提供的金融服务不足。农业生产经营往往面临双重风险：市场风险和自然风险，金融机构按照风险与收益相匹配的原则发放贷款时通常会要求提高贷款的利率，进而增加了经营主体借贷的负担；四是越往基层农村，银行网点就越少，也影响到正规金融对新型农业经营主体的服务。

### 2.3 生产经营人才较为短缺

新型农业经营主体要想适应现代农业的发展要求，走在同行的前列，就需要在生产、经营、管理、营销等各个环节积极创新。而创新离不开优秀的专业人才。就目前情况而言，由于在工作报酬、职业发展前景、生活条件等方面缺乏吸引力，新型农村经营主体普遍缺乏经营管理人才，农业社会化服务组织同样缺少人才支撑，导致公益性技术服务难以保证；同时，随着工业化、城镇化进程的不断深入，农村优质劳动力不断地往城市转移，从事农业生产经营的农民往往年龄较大、文化素质偏低、缺乏现代农业技术知识，职业农民培养问题亟待解决。

### 2.4 扶持政策有待进一步落实和优化

近年来，各级政府加大了对新型农业经营主体的支持力度，出台了不少扶持政策，对新型农业经营主体的发展起到了积极作用，但也存在一些需要完善和优化的方面：一是对于大数据、智慧农业、职业培训、市场开拓、质量安全等新型农业经营主体急需的扶持政策有待进一步健全和完善；二是地方政府在对新型农业经营主体进行支持时，往往扶大扶强不扶弱，

导致部分中小经营主体比较难以得到政策支持；三是当前政府支农资金的来源相对分散，各个部门管理方式有差异，部门之间事前通气的工作做得不到位，可能导致有些主体反复获得支持，而另外一些主体始终得不到政策资金的支持，以及难以形成支持合力的情况；四是目前看来，支持新型农业经营主体的政策在具体内容、重点、类型、力度、顺序和支持模式等方面，还存在一些认识模糊，缺乏推敲和研究地方。

### 3. 促进新型农业经营主体发展的对策建议

#### 3.1 完善土地流转制度

新型农业经营主体适度规模经营的前提是完善、规范的土地流转，立足农村经济发展现状，应在以下几方面做出努力：一是积极开展农地“三权分置”改革，通过土地所有权、承包权、经营权的分离，推动土地经营权依法规范有序流转；鼓励农民采用转包、转让、出租、互换、入股等形式进行土地流转，或农户通过联耕联种、土地托管等多种形式发展适度规模经营；二是健全农村土地流转服务组织体系和交易平台，逐步完善市县乡村四级土地流转服务体系，规范土地流转行为；三是成立土地规模经营专项扶持资金，采取以奖代补的形式，对土地流转规范且规模经济效益明显的新型农业经营主体进行奖励，以鼓励和引导土地向新型农业经营主体适度集中；四是健全土地流转准入制度、监管制度和仲裁机构，对涉足承包土地的相关工商企业的企业资质、经营内容，土地用途、土地合同进行审核和监管，并对土地流转纠纷进行仲裁，以维护承租双方的合法权益；五是加强宣传和引导，在土地承包经营权稳定的基础上，鼓励农民长期出租土地，以实现土地的长期流转，保证新型农业经营主体经营的稳定性。

#### 3.2 创新农村金融服务

有效解决新型农业经营主体融资难题，必须从信贷、保险、财政等维度合力攻坚。具体而言：一是创新信贷支持方式。政府应协调各类银行制定支持新型农业经营主体的配套政策和具体举措，创新金融产品，降低贷款门槛，扩大信贷额度和发放专项信贷，积极推行土地承包经营权抵押贷款试点，尽快形成适合新型农业经营主体特点的多种形式的抵押、质押办法；支持有条件的乡镇开展信用合作、资金互助和贷款担保；二是创新保险支持方式。保险机构应结合新型农业经营主体的各自特点，开发具有针对性的保险产品，积极为农产品生产、加工、经营等环节提供各类保险服务，优先为新型农业经营主体提供贷款担保，解决其贷款抵押、担保难的问题；三是创新财政支持方式。整合农业综合开发、新农村建设、农业产业化发展等各类财政支农资金，优先扶持示范性新型农业经营主体建设；改革农业补贴发放方式，按照“谁种田，谁受益”的原则，变“普惠制”为“特惠制”，将新增农业补贴重点向新型农业经营主体倾斜；实行以奖代补，对达到一定经营规模的新型农业经营主体实行奖励。

#### 3.3 健全人才培养机制

新型农业经营主体的发展，离不开人才支撑，针对经营主体人才短缺问题，应该着力从以下几个方面加以改进和扭转：一是积极搭建产学研合作平台。农业行政部门、农业科研单位、教育机构要发挥技术优势，积极为新型农业经营主体开展技术服务，提高技术推广的有效性和覆盖率；二是加强农业人才培养。广泛实施农村劳动力培训，完善农业职业培训体系和绿色证书制度。鼓励富有创新精神、专业知识较强的高校毕业生和专业技术人员投身农业。完善和优化农业创业基金和创业贴息贷款扶持制度，对引进大学毕业生就业的新型农业经营主体给予补贴；三是健全农技服务体系。形成以农技推广专家为龙头、农技指导员为骨干、农技员为基础的新型农技推广体系。鼓励基层农技人员到新型农业经营主体中工作或兼职，其工资待遇、职称评聘、考核任用等参照在岗农技人员；四是利用互联网技术和网络学习平台，开展网络课堂、移动终端等网络化学习课程，形成“上门培训、集中培训、网络培训”相结

合的多元化农村人才培养模式。

### 3.4 强化政策制度保障

政策支持和制度保障是新型农业经营主体稳健发展的重要保证。营造良好的政策制度环境，主要做好以下工作：一是通过贴息、补助、奖励等形式，支持新型农业经营主体兴建生产服务设施、建设原料生产基地、扩大生产规模、推进技术改造升级、建立科技研发机构等；二是加大对品牌建设的支持力度，对获得全国驰名商标、省著名商标、“三品一标”认证等名誉的给予奖励；三是整合各类支农项目，优先扶持农村专业大户、专业合作社和农业龙头企业、家庭农场等规模经营主体，涉农立项要向新型农业经营主体倾斜；四是推动新型农业经营主体开展产业融合发展，对延伸农业产业链、拓展农业多种功能、提升农业产业价值链的各类经营主体进行财政奖励；五是用足、用好各项面向新型农业经营主体的税收优惠政策

## 4. 结束语

实施乡村振兴战略需要有一大批符合现代农业发展要求的生产经营主体，必须改变目前我国农业经营主体主要以家庭为单位的现状。新型农业经营主体规模化、组织化程度高，能更快适应市场变化，解决农产品供需矛盾，代表着中国农业的发展方向，培育和发展新型农业经营主体是推进乡村振兴战略的必然选择。

## References

- [1] Wang Wenlong, Reflections on the Policy of Cultivating Agricultural Operating Subjects in China and Suggestions for Its Adjustment, *Economist*, Vol.1, pp.55-61, 2017.
- [2] Ni Hui, Gong Chunming, Several Key Problems in the Practice of Cultivating New Type Agricultural Operating Subjects, *Agricultural Economy*, Vol.8, pp.3-5, 2015.
- [3] Jiang Changyun, Research on the Development Relations between Leading Enterprises, Farmer Cooperatives and Family Farm, *Social Sciences Front*, Vol.2, pp.58-67, 2018.
- [4] Zhang Jianlei, Xi Ying, Research on the Development of New Agricultural Operating Subjects Based on Embedded Perspective, *Reform*, Vol.6, pp.115-127, 2018.