

On Shanghai's Service and Participation in the Sustainable Development of "One Belt and One Road" Construction

Yu Zhou^a, Shengwei Huang^b

SHANGHAI INSTITUTE OF TECHNOLOGY, Shanghai 201418, China

fudzhy@163.com^a, 502060017@qq.com^b

Keywords: one belt and one road; five centers; sustainable development

Abstract: China's "One Belt And One Road" initiative has entered the stage of fine brushwork from freehand brushwork, and also endowed Shanghai with a new historical mission for its development, placing higher expectations on the future of Shanghai. All the way to Shanghai area, Shanghai import expo as an opportunity, with a stronger sense of mission and sense of urgency, to improve the level and core competitiveness of the city and actively the construction of excellent global city, to promote the Yangtze river delta urban agglomeration has stronger competitive power on the world economic landscape, in order to promote China's full participation in global governance, build socialism modernization powers to make due contributions. This is also the embodiment of the strategic goals, core tasks and the only way to achieve the development of Shanghai in the new era.

论上海服务与参与“一带一路”建设的可持续发展

周好^a, 黄圣玮^b

上海应用技术大学, 上海, 中国, 201418

fudzhy@163.com^a, 502060017@qq.com^b

关键词: 一带一路; 五个中心; 可持续发展

摘要:中国的“一带一路”倡议已从大写意进入工笔画阶段,也赋予了上海发展新的历史使命,对上海未来寄予了更高的期望。上海要以一带一路、上海进口博览会为契机,以更加强烈的使命感和紧迫感,努力提升城市能级和核心竞争力,积极建设卓越的全球城市,为促进长三角城市群在世界经济版图上拥有更强竞争力,为推动我国全面参与全球治理、建设社会主义现代化强国作出应有贡献。这也是实现新时代上海发展战略目标的集中体现、核心任务和必由之路。

上海作为全国最大的经济中心城市,已经迈入全球城市行列,从2018年首届中国上海进口博览会也逐渐走向成熟,目前力求第二届中国上海进口博览会能够达到“一是规模更大、二是质量更高、三是服务更优、四是成效更好”^[1]的目标。这的确是一个期待的愿景,随着上海“进博会”的深度展开,成效已经凸显。但经常性、基础性的建设必须常抓不懈,以巩固现有成绩,为推进上海“五个中心”建设、长江经济带建设、“一带一路”桥头堡建设、人类命运共同体建设、提升城市核心竞争力的可持续发展筑牢根基。

1.加强与国内区域的协同合作以带动关联区域积极参与“一带一路”

上海作为长三角龙头城市和国际航运中心,要积极带动区域整体联动。“一带一路”促进东西双向开放,对内对外开放新空间,长江经济带也是一样。

上海要参与南京、杭州、武汉、合肥等长三角其他城市和港口协同合作，以形成一个江海陆空联运的服务集聚区。如：第二条沪蓉高铁也是长江经济带的内容；太仓港与上海港合作，开通定时航班，货在太仓港集中，集中中转到上海港。地处南北东西交汇的南京，正积极推进“一区一带三枢纽”，即申请江北的国家级新区，构建东南科技创新示范带，打造空港、海港、高铁港三个枢纽，未来还将在制造业、服务业、服务外包软件、智能电网等产业方面进行创新发展。江苏 2015 年内计划开建三条高铁，力图通过两大国家战略相互协调、共同推进，让江苏的对内对外开放迈上新台阶。

1.1 加强与舟山、宁波、南通等长三角其他城市和港口的协同合作

在金融、贸易、资金结算、水路转航空、铁路、公路的中转，必定也要苏锡常乃至长江沿岸各港口合作，将长三角作为一个整体，共同参与“一带一路”战略。

例如，在上海国际航运中心的框架下，舟山江海联运的服务已经突破行政区域的概念，必然会有与上海、宁波、南通等长三角其他城市和港口的协同合作。舟山在江海联运上着重于打造国际化、国际性的现代服务体系，将形成一个江海联运的服务集聚区。在金融、贸易、资金结算等方面，肯定将与具有优势的上海合作；而“转运”所涉及的水水中转，以及水路转航空、铁路、公路的中转，必定也要和宁波、上海，乃至长江沿岸各港口合作，将长三角作为一个整体，共同参与“一带一路”战略。

1.2 上海要突破虹桥枢纽中心概念，联动好区域内优质的铁路网络

如起始点位于浙江义乌的“义新欧”国际铁路集装箱班列也意在以长三角整体参与“一带一路”战略。这趟列车从义乌出发，从新疆阿拉山口口岸出境，途经哈萨克斯坦等中亚国家，最终到达西班牙马德里，并已经于 2014 年正式纳入中国铁路总公司的中欧班列的序列。又如连云港位于沿海海运和陇海铁路网络的交汇点，借助铁路网络，未来连云港既能与上海、苏南等长三角核心区域紧密融合，又能向西横跨多省市通往中亚西欧。位于连云港的“中哈连云港物流基地”已是哈萨克斯坦在中国境内的最大物流基地，也是“长三角”与中亚五国过境运输、仓储物流、往来贸易的国际经济平台。

除了上海、舟山、义乌和连云港外，长三角多个城市正努力“互利共赢”，共同在“一带一路”上引进来、走出去。这种以上海为中心的长三角内部的合作创新，体现了“开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神。

1.3 构建以大虹桥为中心的长三角自由贸易网络

大虹桥地区遇到的最大发展瓶颈，就是大虹桥及周边地区至今没有具有综合功能、满足服务业开放发展需要的自由贸易便利制度安排。上海当前必须要从战略上加强大虹桥地区的制度供给与开放支持力度，进一步扩大上海自贸区的服务业开放效应。即以大虹桥商务区为中心，整合周边四个出口加工区，筹备建立“浦西自由贸易园区”，充分发挥自贸试验区的复制推广效应，依托浦西自由贸易园区的区位优势，与周边苏州自由贸易园区、昆山深化两岸产业合作试验区、南通综合保税区等各类开放型经济区，建立更加便利化的物流、人流、资金流合作机制与平台，真正发挥上海服务长三角、带动长江流域经济支撑带的龙头作用。

1.4 加强与其他“一带一路”关联区的联动以融入“一带一路”

“一带一路”将是贯穿未来 3 年至 5 年的超级投资主题，目前已有 50 个国家参与探讨，国内约 31 个省区市宣布加入“一带一路”规划建设中来，未来铁路、公路、航空、港口等基础设施建设将成为突破点。关联地区包括：2 个核心：新疆、福建。18 省份：新疆、陕西、宁夏、甘肃、青海、内蒙古、黑龙江、吉林、辽宁、广西、云南、西藏、上海、福建、浙江、广东、海南、重庆。7 个高地：西宁、成都、郑州、武汉、长沙、南昌、合肥。15 个

港口建设：上海、天津、宁波-舟山、广州、深圳、湛江、汕头、青岛、烟台、大连、福州、厦门、泉州、海口、三亚。2个国际枢纽机场：上海、广州。

上海要主动对接“一带一路”沿线国家省市，结合对口援建、协同长江经济带发展等工作，充分取得区域合作发展最大公约数，强化区域间规划衔接，在交通体系建设、产业布局配套、环境保护、人文交流、信息共享等方面，进一步发挥上海的优势，通过资本输出、技术输出、管理输出等方式，强化与“一带一路”兄弟省市发展的合作共赢。具体路径可以与融入国际经济走廊战略协调一致。

上海与北京融合发展，为全国做了好的示范。2019年4月，黄浦区与北京融商一带一路法律与商事服务中心签约，双方将共同推动设立一带一路服务机制长三角办公室，通过联合海内外咨询、法律、会计、金融、科技、企业、商协会等社会组织及政府机构，“依托黄浦区的信息共享平台，为‘走出去’的上海及长三角企业或市场经营户参加“一带一路”建设提供法律保障，使企业能够防范风险”。^[2]

2.以自贸区建设、世界进口博览会为契机，积极推进“五个中心”城市建设

上海要围绕着国家总体战略做文章，对照主攻方向和重点任务，围绕城市核心功能，聚焦一带一路重点领域，以自贸区、上海进口博览会为平台，推进国际经济中心综合实力、国际金融中心资源配置功能、国际贸易中心枢纽功能、国际航运中心高端服务能力和国际科技创新中心策源能力取得新突破，在制度创新、对外开放、品牌建设、创新创业、全球网络、发展平台、人才集聚、品质生活等关键领域打造新高地，在在协调好长江经济带区域内部和关联兄弟省市发展战略的基础上，进一步融入国际经济走廊。

上海国际航运中心建设要主动对接“一带一路”，国际金融中心建设要融入“一带一路”，自贸实验区建设要服务于国际航运中心建设要主动对接“一带一路”，通过为“一带一路”资金融通、贸易便利、基础设施、人才流动等提供载体和平台等方式，强化上海在“一带一路”建设中的国际合作桥头堡作用，为实施好国家战略做出更大贡献。

不过，在企业投资方面，上海的机遇与风险并存，要懂得趋利避害，寻求稳定的发展。据学者研究，中国政府治理水平、经济水平、双边贸易协定的签订对 OFDI 具有正向影响；中国的资源状况对 OFDI 的影响并不显著。“鉴于此,建议中国企业提高风险意识,加速投资模式转型,提升技术水平,以提高企业资金安全性,降低对外投资风险”。^[3]

2.1 加强与新疆的联动合作，衔接陆桥物流运输大通道

新丝路的中心线为：连云港——郑州——西安——兰州——新疆——中亚——欧洲。因此，要加强与连云港的联动合作，衔接新欧亚大陆桥。上海是新疆的对口援建单位，有着良好的合作基础，未来可以通过原来的亚欧大陆桥向西经新疆（丝绸之路经济带核心区）连接哈萨克斯坦及其中亚、西亚、中东欧等国家。

2.2 强化海港与沪昆高铁的功能，衔接孟中印缅经济走廊

由于“南方丝绸之路是‘一带一路’的重要组成部分,使得云南在‘一带一路’建设中占有重要地位”。^[4]因此,上海要积极参与“将孟中印缅经济走廊和大湄公河次区域建设”,主动对接云南啊“一带一路”建设的核心内容,促进上海与云南参与“一带一路”建设的双赢局面。而沪昆高速铁路是一条东起上海,西至云南昆明的东西向铁路大动脉,是上海联通孟中印缅经济走廊和大湄公河次区域的最佳陆上通道。2015年6月沪昆高铁直通贵阳,为2016年沪昆高铁全线开通运营奠定基础。沪昆客专开通后,云南将接入全国高铁网络,昆明至上海由目前的40多个小时缩短至10小时左右。沪昆客专开通后,将形成一条西南与华中、华东地区之间大容量的快捷客运通道,对促进东西部经济文化交流具有重要意义,上海将成为发展西南区域经济,促进中国经济“西进南下”的桥头堡。上海通过云南、广西连接巴基斯坦、印度、缅甸、

泰国、老挝、柬埔寨、马来西亚、越南、新加坡等国家；通过亚欧陆桥的南线分支连接巴基斯坦、阿富汗、伊朗、土耳其等国家。

2.3 运用与北京已有的交通优势，联动京津冀协同发展战略，衔接中蒙俄经济走廊

主要通过环渤海、东北地区与俄罗斯、蒙古等国家的交通和能源通道，向东连接日本和韩国，向西通过俄罗斯连接欧洲。上海将与北线 B：北京——俄罗斯——德国——北欧，中线：北京——西安——乌鲁木齐——阿富汗——哈萨克斯坦——匈牙利——巴黎形成联动。此外，上海港还可以与天津港联动，链接北京。因为天津是中蒙俄经济走廊的东部起点和海上合作战略支点，具有区位优势明显、经贸发展强劲、运距相对优势、航线布局便捷、海空联动前景广阔、多重战略机遇叠加的特色优势。

目前，上海与这条线路上的不少国家的联动基本上实现了常态化。

中国与乌克兰都是古丝绸之路上的文明古国，友好交往历史源远流长。2000 多年前，张骞出使西域便来到乌兹别克斯坦费尔干纳盆地，揭开了中乌文化交流、贸易往来的序幕。中国驻乌兹别克斯坦大使姜岩说：“‘一带一路’倡议提出后，“乌是最早支持并积极参与的国家之一，双方实施了中国——中亚天然气管道、‘安格连-帕普’铁路卡姆奇克隧道等一大批重要项目，两国的合作潜力得以挖掘，互利合作水平实现质的提升”。^[5]

自 2013 年“一带一路”倡议提出以来，随着中国通向欧洲的铁路班列不断增加，激发出汉堡港的海陆联运优势，汉堡港不仅成为德国领先的铁路货运枢纽，还发展成为欧洲最大的海铁联运港，对周边国家的吸引力和辐射力大大增强。据汉堡方面统计，现在每周都有 36 条集装箱货运班列往来于汉堡与中国 20 多个城市之间，仅仅在 2018 年一年内，汉堡与中国之间的铁路货运总量就达到了 12 万标准箱。德国经由汉堡港出口中国的货值达 53 亿欧元，进口货值达 80 亿欧元。目前共有 15 条海上运输线将汉堡港与中国各大港口紧密相连，汉堡港与中国港口之间 2018 年的海上货运总量约 2400 万吨。汉堡驻中国联络处首席代表潘桦认为：“汉堡与上海是友城，汉堡港与上海港也是姐妹港，汉堡港及相关企业积极参展第二届进博会，显示德国地方政府和企业对华交往热情高涨，其背后还有一个德国城市与‘一带一路’的故事。”^[6]

2.4 深化上海与日本、美国的联系，与北线形成联动

形成上海与北美洲（美国，加拿大）——北太平洋——日本，韩国——东海（日本海）——海参崴（扎鲁比诺港，斯拉夫扬卡等）——珲春——延吉——吉林——长春——蒙古国——俄罗斯——欧洲（北欧，中欧，东欧，西欧，南欧）的联动。

2015 年至今，“中国已同包括法国、意大利、西班牙、比利时、荷兰等多个欧洲国家，或共同发表联合声明，或签署谅解备忘录，对开展第三方市场合作形成共识”。^[7]对全球来说，第三方市场合作有助于高效配置全球资源、重塑全球分工体系、破解发展赤字和治理赤字，对提振全球经济、构建开放型世界经济具有积极意义”。

2.5 运用上海与长三角港口群的联系与南海——南太平洋、南海——印度洋——欧洲 2 条 21 世纪海上丝绸之路形成联动

形成上海、宁波-舟山、福州、厦门、泉州海上战略堡垒，联动港口、滨海地带和岛屿共同连接太平洋、印度洋等沿岸国家或地区。即运用上海与福建（21 世纪海上丝绸之路核心区）同属于华东地区的区位优势和现有交通条件与南线形成联动，形成上海——泉州——福州——广州——海口——北海——河内——吉隆坡——雅加达——科伦坡——加尔各答——内罗毕——雅典——威尼斯经济走廊。其中，上海加强与近东盟各国的合作很有发展空间。因为“东盟是中国推进“一带一路”建设和扩大对外开放的优先方向，随着“一带一路”建设不断走深走实，中国—东盟之间将产生较大规模的金融需求。”^[8]如在金融领域，尽管目前中国与东盟的金融合作已取得了一定的成效，但也还存在一些现实问题需要解决，这就给上海强化国际贸

易中心的建设带来了发展机遇。上海要主动作为,关注与东盟的金融合作,优化跨境金融服务服务,加强顶层设计,开拓东盟的金融市场、共建共享中国—东盟金融数据信息、探索跨境金融创新、深化金融监管合作等方面落细落实。

2017年11月,上海新出台了《上海服务国家“一带一路”建设发挥桥头堡作用行动方案》,提出了贸易投资便利化、金融开放合作、增强互联互通功能、科技创新合作、人文合作交流、智库建设6大专项行动。目前上海“进博会”对上海一带一路建设的促进作用成效较为显著。土耳其驻上海总领事萨布里·通奇·安格乐说:“中国的崛起,对世界来说意味着新的机遇,而不是威胁。中国的‘一带一路’倡议,已向外界发出‘共同发展’的清晰信号。通过参展进博会,有助于土耳其与中国进一步拓展务实合作。”^[9]这种观点代表了与中国长期友好合作国家和地区的共同心声。

致谢

说明: 本文为2017年新加坡南洋理工大学公共管理学院承办的《2017年度连氏善治国际学术研讨会论文集》(Forging Ahead Toward an Inclusive and Sustainable Globalisation: Selected Articles from the 2017 Lien International Conference) 论文《论上海参与“一带一路”战略的条件与举措》(On the Main Tasks and Specific Measures of Shanghai Service and Participation in the Construction of the Belt and Road Initiative) 的部分内容。

基金项目: 2019年度上海市学校艺术科研重点项目《音乐教育与思想政治教育协同育人研究》(HJYS-2019-A02)、2019年度上海市哲学社会规划一般课题《红色文化的上海缘起研究》(2019BDS008)的阶段性成果。

References

- [1]. Mao wen. Larger scale, higher quality, better service and better performance [N]. China trade news,2019-03-12(005).
- [2] Han liyuan. Shanghai huangpu has seized the new opportunity of "One Belt And One Road", and shipping logistics industry has become an important part of the future [EB/OL]. Jiemien news, 2019-11-01.
- [3]. Song yongchao, li huayuan: a study on the influencing factors of China's direct investment in countries along the "One Belt And One Road", journal of zhengzhou institute of light industry (social science edition), no.4, 2019, page 111.
- [4] Ren jia, wang qinghua, Yang siling. Building the new south silk road to participate in the construction of "One Belt And One Road" [J]. Yunnan social sciences,2014(03):1-6.
- [5] Cai guodong. Interview: jointly build "One Belt And One Road" to inject new impetus into the future development of China and uzbekistan -- visit Chinese ambassador to uzbekistan jiang yan [EB/OL]. Xinhua.net, 2019-10-30.
- [6] Wu yu. Exhibition area of port of Hamburg expanded by 5 times: a story of a German city and "One Belt And One Road" [EB/OL]. Xinhuanet, 2019-11-01.
- [7] Zhao yanyan. "One Belt And One Road" information industry international cooperation summit BBS will be held in Shanghai seven highlights to attract attention [EB/OL], 2019-11-01.
- [8] Yun qian. Analysis on the path of china-asean financial cooperation under the "One Belt And One Road" initiative [J/OL]. Asia-pacific economy :1-9[2019-11-07]
- [9] Wu yu. Turkey: double the exhibition area to strengthen "One Belt And One Road" cooperation through entering the expo [EB/OL]. Xinhuanet, 2019-11-01.