

Research on the Construction Path of Wuhan International City During the 14th Five Year Plan

Yong Jin^{1,2,a} and Ke Wang^{1,b}

¹School of economics and management, Hubei University of technology, Wuhan, Hubei, China

² Beijing Decheng Economic Research Institute, Beijing, China

^a657795246@qq.com, ^b520077778@qq.com

Keywords: during the 14th Five Year Plan Period, Wuhan City, international city, construction path

Abstract: The fourteenth Five Year Plan period (2021-2025) is the key period for China's economy to move from the middle-income stage to the high-income stage. To promote the construction of international cities is a strategic measure to actively respond to urban competition in the era of economic globalization. In the construction of modern, international and ecological Wuhan and the National Central City, Wuhan adheres to the socialist thought with Chinese characteristics in the new era as the guide, promotes the strategic adjustment of economic structure with transformation and development, continuously optimizes the business environment with multiple measures, builds the transportation and logistics center, consolidates the industrial foundation, and further improves the economy, society, culture, ecology and city development quality. We will build an international communication center, an industrial innovation center and a talent pool with global influence.

“十四五”时期武汉国际化城市的建设路径研究

金勇^{1,2,a}, 王柯^{1,b}

¹湖北工业大学经济与管理学院, 湖北武汉, 中国

²北京德成经济研究院, 北京, 中国

^a657795246@qq.com, ^b520077778@qq.com

关键词: 十四五时期, 武汉市, 国际化城市, 建设路径

摘要: 十四五时期(2021-2025)是中国经济由中等收入阶段迈向高收入阶段的关键时期。推进国际化城市建设,是积极应对经济全球化时代城市竞争的战略举措。武汉市在建设现代化、国际化、生态化大武汉和国家中心城市的建设中,坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导,以转型发展推动经济结构战略性调整,多举措持续优化营商环境,打造交通和物流中枢,夯实产业基础,进一步提升经济、社会、文化、生态和城市发展质量。建设具有全球影响力的国际交往中心、产业创新中心和人才汇聚高地。

1. 武汉国际化城市的发展现状

“十四五”规划指出:积极开展国际产能和装备制造合作,支持本土跨国企业在价值链中高端环节开展跨国经营,推动金融资本和产业资本联合“走出去”^[1]。城市国际化是指城市在人、财、物、信息及整体文化等方面进行跨国界的相互往来与交流,活动不断增加城市辐射力、吸引力影响到国外的过程以及国际性城市形成过程^[2]。国际学术界按照国际化程度差异将“国际化

城市”分为两个层次：第一个层次是“世界城市”，专指在世界经济、政治、文化事物中发生全球性作用和影响的国际第一流大都市，如纽约、伦敦和东京^[3]。第二个层次是“国际性城市”，专指具有某些国际性功能的地区性国际化城市，如巴黎、芝加哥、香港、悉尼、新加坡、汉城、莫斯科^[4]。

湖北省省会武汉市地处江汉平原东部,是全国重要的工业基地、科教基地和综合交通枢纽。2018年武汉常住人口1108.1万人,地区生产总值1.48万亿,科教人才资源丰富,文化底蕴深厚^[5]。目前国家正开展“一带一路”、“中部崛起”和“长江中下游城市群”战略,武汉市作为中部崛起的重要战略支点,将武汉市建设成为国际化大都市有利于推动我国中西部地区的供给侧结构性改革和支持长江经济带的发展。

全球化与世界城市(GaWC)研究网络发布《世界城市名册2018》中将武汉评定为世界Beta级城市,和德国柏林、巴西里约热内卢等同一个级别。英国皇家学会发布《2018亚洲50强城市综合排名》,武汉位居亚洲第13位^[6]。普华永道与中国发展研究基金会研究成果《机遇之城》中通过10个维度和57个变量均衡分析城市的综合实力,依据权威数据进行了定量分析(如表一)。综合来看,武汉城市的社会和经济实力保持着较好水平,各项指标还有提升空间,如智力资本与创新应该是武汉的强项,但低于南京和成都。

表一 城市得分一览表

| | 南京 | 武汉 | 南京 | 天津 | 杭州 | 成都 | 苏州 | 重庆 | 长沙 | 郑州 | 厦门 |
|------------|----|------|-----|-----|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 智力资本与创新 | | 121 | 135 | 101 | 134 | 127 | 101 | 60 | 104 | 75 | 100 |
| 技术成熟度 | | 117 | 113 | 95 | 117 | 104 | 110 | 81 | 69 | 58 | 68 |
| 区域重要城市 | | 110 | 116 | 99 | 116 | 131 | 74 | 142 | 91 | 78 | 115 |
| 健康、安全与治安 | | 81 | 63 | 59 | 93 | 93 | 49 | 60 | 79 | 79 | 58 |
| 交通和城市规划 | | 111 | 133 | 107 | 121 | 98 | 82 | 51 | 97 | 108 | 113 |
| 可持续发展与自然环境 | | 80 | 71 | 66 | 96 | 80 | 74 | 62 | 96 | 80 | 94 |
| 文化与居民生活 | | 73 | 76 | 58 | 72 | 53 | 63 | 28 | 76 | 34 | 76 |
| 经济影响力 | | 114 | 96 | 116 | 138 | 115 | 74 | 99 | 99 | 77 | 108 |
| 成本 | | 77 | 50 | 66 | 25 | 72 | 83 | 74 | 56 | 94 | 68 |
| 宜商环境 | | 124 | 140 | 99 | 131 | 90 | 142 | 81 | 97 | 114 | 126 |
| 总分 | | 1008 | 993 | 860 | 1043 | 963 | 853 | 738 | 864 | 797 | 926 |

2. 武汉城市国际化取得的成就

1) 武汉市的国际地位稳步提升

武汉已经达到中级国际化城市标准水平,截至2018年底,武汉地区企业营业收入突破700亿美元,地区生产总值增长8.4%,人均GDP达到19125美元。武汉进出口规模达325.19亿美元,实际利用外资达109.27亿美元,277家世界500强企业入驻武汉^[7]。2019年第一季度,武汉天河机场旅客吞吐888.3万人次,货邮吞吐量7.8万吨,中欧班列(武汉)辐射28个国家^[8],重箱率达97.65,位居全国前列。

2) 武汉市的国际人才集聚增强

2018年武汉市政府发布了《关于建立完善人才工作体系推动武汉高质量发展的实施意见》中强调,引进具有国际水平的战略科技人才、产业领军人才、优秀青年人才和高素质技能人才。同时启动武汉3551人才计划,大力实施“海外科创人才来汉发展工程”,赴多国开展海外专场

活动，设立海内外服务站点 52 个。2019 年引进院士 25 人，集聚外籍外地院士 45 名，现常驻武汉的外国人口有 14000 人，留学生人数达 8900 人。

3) 武汉市的国际合作领域扩大

武汉市的“一带一路”贸易额增长良好，以亚、欧、北美等地区为重心，目前出口地区和国家数量达 205 个。同时武汉积极推进国际项目的引进，内容主要涉及生物医药、金融服务、高端装备制造、电子通讯、节能环保、文化旅游等领域，聚焦“双招双引”、聚焦“产业发展”、聚焦“世界 500 强”、聚焦“国际合作”。2018 年武汉成功举办了 20 多场重大国际性活动，包括博鳌亚洲论坛走进武汉合作交流会、华创会、机博会、武汉杂技节、大河对话论坛、国际名校赛艇赛、武汉国际渡江节、武汉网球公开赛、武汉国际时装周^[9]等。

4) 武汉市的创新创造力不断迸发

武汉作为华中地区的教育中心现有 84 所大学，在校研究生数量达到 13.8 万人，本专科在校生达 96.9 万人。武汉有三个国家级经济技术开发区（武汉经济技术开发区、武汉东湖新技术开发区、武汉吴家山经济技术开发区），主要从事光电子信息、汽车及零部件、生物医药及医疗器械三大产业。2018 年，武汉发明专利申请量 2.91 万件，PCT 国际专利申请量 1475 件，技术合同成交额 722.5 亿元^[10]。武汉正以“全面改革创新试验区”为契机，主动承接国家重点研发计划和产业化项目，加快建设国家存储器产业基地、国家商业航天产业基地、国家网络安全人才与创新基地、国家新能源与智能网联汽车基地，培育发展战略性新兴产业^[11]。

3. 武汉建设国际化城市的短板要素

1) 世界级金融体系尚未形成

武汉的金融机构整体实力相对较弱，离国际化的区域性金融中心的要求存在差距。金融体系不够健全，金融立法进展缓慢。金融资金总量较小，对全国的金融辐射能力和影响较小。外汇市场、商品期货市场、金融衍生品市场等产品不够丰富。武汉金融业在扶持中小微企业、信贷资源分配、助力精准扶贫等方面支持力度不足^[12]，对金融机构缺乏有效监管。

2) 经济结构不合理

武汉现代服务业尤其是高端服务业的发展不够成熟，服务业占 GDP 比例偏低，“国强民弱”的现状将对创新转型步伐形成制约，引外来投资能力不足。2019 年上半年，全市服务业占 GDP 的比重 55.8%，服务业对经济增长贡献率达 56.6%。全球一些具有竞争力和影响力的国际化城市，如伦敦、纽约香港其服务业占城市 GDP 总量比例均超过 90%^[13]。

3) 科教产业创新能力薄弱

在产业结构方面，武汉经济依赖于钢铁、汽车等传统支柱产业，来自新兴经济领域的贡献相对不足。武汉市未完全形成系统化的区域创新系统，科研成果转换困难。在实际操作中，具有时效性的产品，等到成果完成转化，科研成果已经更新换代，导致相关机构错过时机^[14]。武汉需要改革现有科技成果转化机制，加快培育发展更多优势产业集群，形成支撑城市发展的多元化产业发展路径。

4) 国际城市影响力有待提升

武汉尚未形成具有国际吸引力和竞争力的特色和亮点。缺少国家级战略平台，缺少具有武汉特色的可视性、标志性工程。年接待国际游客规模和旅游外汇收入相对较低，武汉承办具有国际影响力的国际会议、展览、重大体育赛事等活动仍然不足，没有规模化经营的大型旅游集团，武汉旅游资源的开发和利用有待加强。

4. “十四五”期间武汉市面临的机遇

1) 国家重大发展战略机遇

在民国期间，武汉汉口洋行和外国商号最多时达 250 家，1861 年英国汇隆银行在汉口设

立分支机构，20世纪初，武汉一度成为中国仅次于上海的第二大城市，汉口被称为“东方芝加哥”。孙中山先生在《建国史略》对于“武汉”的构想，提出要把武汉建成“略如纽约、伦敦之大”的国际大都市^[15]。从宏观角度看，当前国家推进一带一路战略、长江经济带发展战略、自贸区战略和湖北省“一芯两带三区”战略。“一带一路”为武汉打开了东西双向开放通道。自贸区挂牌后，使得各类新兴金融平台、金融机构初步形成聚集效应。在落实“一芯两带三区”战略中，培育国之重器“芯片”产业集群，同时提升主中心辐射带动能力。

2)政策制度红利机遇

我国正在深化增值税改革，武汉市2019年1-6月，全市累计新增减税降费186.84亿元。制造业、交通运输业和建筑业税率从17%降低到13%，全市29.19万小微企业，减免税款16.87亿元，个人所得税基本扣除费用标准从3500元提高至5000元，增加子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金和赡养老人六项专项附加扣除，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，社会消费品零售总额相比去年同期增长9%。

3)自由贸易试验区机遇

当前多项重大国家战略和40多项国家级改革试点在武汉落地。拥有国家自主创新示范区的武汉正式担负起开放尖兵的国家重任。该区涵盖了东湖综保区、光谷生物城、未来科技城、光谷中心城、光电子信息产业园、光谷现代服务业园、光谷智能制造产业园等七个园区。武汉片区的海关特殊监管区域重点探索以贸易便利化为主要内容的制度创新，主要开展保税加工、保税物流、保税服务等业务。

武汉市人民政府发布武汉市国际化水平提升计划（2018-2020年），提出把武汉建成中部国家交通枢纽、国家经贸合作高地、国际交往中心、具有全球影响力的产业创新中心和国际人才汇聚高地（如表二）。多重国家战略机遇叠加武汉，意味着增大了武汉“十四五”期间创新改革的空间。通过探索创新“飞地经济”“大都市区”“城市群”等区域合作模式，深入开展企业间的协作，加强基础设施与公共服务互联互通，促进中部地区的强大市场加快形成。

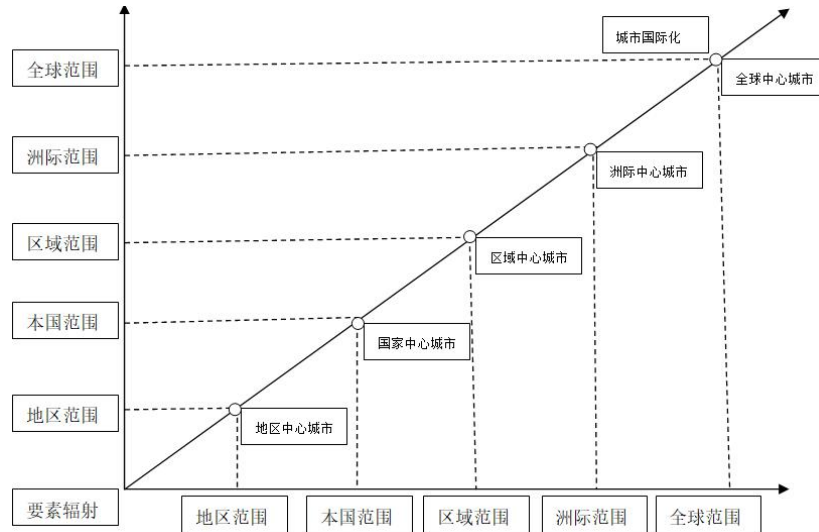
表二 武汉市国际化水平提升计划2020年主要指标表

| 一级指标 | 二级指标 | 2017年完成情况 | 2020年目标 |
|----------------|----------------|-----------|---------|
| 中部地区国际交通枢纽 | 国际及地区客货运航线数（条） | 55 | 70 |
| | 空港国际旅客吞吐量（万人次） | 262.6 | 350 |
| | 中欧武汉班列发运量（万标箱） | 3.4 | 5.5 |
| 中部地区国际经贸合作高地 | 进出口总额（亿元） | 1900 | 2200 |
| | 利用外资实到位金额（亿美元） | 96.5 | 125 |
| 中部地区国际交往中心 | 承办国际性会展数量（场） | 28 | 30 |
| | 驻汉境外机构（个） | 23 | 30 |
| | 国际友好城市（个） | 25 | 30 |
| | 接待入境游客人数（万人次） | 250 | 300 |
| | 碳排放量（万吨） | 15500 | 16600 |
| 具有全球影响力的产业创新中心 | 高新技术产业产值（亿元） | 9479.64 | 12000 |
| | 每万人有效发明专利数量（件） | 28 | 30 |
| 中部地区国际人才汇聚高地 | 引进外籍外地院士总数（名） | 12 | 60 |
| | 引进诺奖得主总数（名） | 4 | 10 |
| | 引进高层次双创人才总数（名） | 270 | 600 |

5. 武汉城市国际化建设的实施路径

根据世界城市国际化所经历的从初级阶段发展到高级阶段的过程，城市国际化路径基本上可以概括为区域性中心城市→国内中心城市→区域性国际中心城市→国际性中心城市^[16]（如图一）。而中小城市在资源禀赋、国际环境、政策环境等方面和大城市不同，主要表现在：突出

地方特色、抓住历史机遇、树立旅游品牌、彰显本土文化。比如，深圳、浦东以及新世纪滨海的经济核心增长极城市的快速发展，带动了珠三角、长三角、环渤海经济圈大开发，并引领中国发展成为世界第二大经济体。从外部条件来说，国际性城市的形成的要素包括：城市所在的位置、自身发达的程度和与其他国际城市沟通的程度，所以因地制宜的实施是推进城市国际化的重要保障。



图一 城市国际化路径

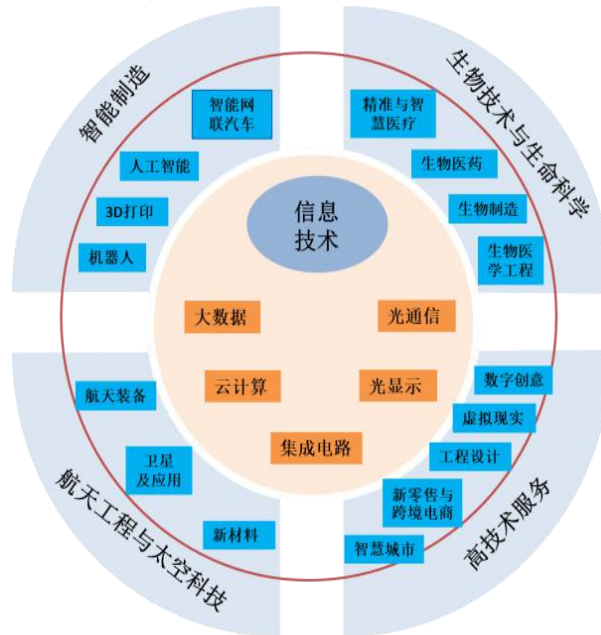
创新驱动型经济的建设路径，武汉城市规划中，重点在投融资体制改革、民营经济发展、国企改革、城市社区治理等方面取得进展。未来以科技金融、消费金融、农村金融为突破口，打造资本市场、财富管理、创新投资、金融结算和新型金融五大核心功能。同时需要以国际创新实验中心为平台，以三大国家级开发区为依托，进一步加强武汉未来科技城、中华科技产业园、光谷生物城、金融港、日本工业园、韩国科技园、“6+3”新型工业化园区等建设^[17]，推进“双自”联动，厚植制度创新基础。加强品牌建设，培育和打造中部强大市场，深化“大学+”发展新模式，推进“三办”改革持续提升政务服务水平^[18]。促进武汉自贸区制度创新与东湖自主创新示范区科技创新深度叠加，促进提升跨境研发活动，加强与海外科技机构合作，促进创新资本跨境流动，探索推进科技金融融合创新，吸引国际新型金融服务机构入驻，打造武汉国际“天使之城”；促进武汉海外人才离岸创新创业基地建设，深入实施“城市合伙人”计划，优化出入境便利化政策，放宽国外高层次科技创新人才工作许可，建立海外引智工作基地，打造国际人才自由港，使武汉成为全球创新人才集聚高地。

制度国际化的建设路径，必须建立与高质量发展相匹配的制度环境，完善宏观调控，推动治理变革、效率变革、动力变革通行的管理手段。加强金融监管，加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系等。武汉应借鉴国际成熟的制度规则、管理法规和管理手段，在社会信用体系、市场服务监管制度、商事登记制度等领域不断推进制度规则国际化进程，建立高效的经济活动管理机制，提供优质服务，营造国际水准的营商环境。通过体制机制改革，积极引进国际机构，启动外国领事馆区规划和建设，引进外国领事机构和国际性组织、更多国际商会、协会和国际经贸促进机构落户武汉。加快建设国际人才自由港和离岸创新创业基地，在全国主要地区设立招才工作站和海外人才试验区，加强外籍人士服务“单一窗口”建设等。

产业国际化的建设路径，通过传统业态迭代，促进服务业技术、模式、产品创新，产业不断迈向价值链中高端。培育国际化产业体系，以先进制造业为先导，以“高精尖优”为主攻方向，在生物医药、电子信息、新一代移动通信、云计算和大数据领域、航空航天、集成电路等产业发展更加完备的产业链，布局重点项目，优化产业空间，为技术创新降低成本，推进社会资本

参与，提高科技创新和转化效率。加快服务业提速升级，优先发展现代物流业、信息服务业、科技服务业和商业服务业^[19]。打造具有国际水准的先进制造业、现代服务业集聚区，建设国家及省级国际科研合作基地，支持建设国际化新型孵化器等。

具体而言，武汉市要从知识密集型中间产品入手，以点带链，全面提升产业链水平。构建“一核四业”的基本产业布局（如图二）。其中，“一核”主要包括集成电路、光通信、大数据和云计算等信息技术产业和产品。“四业”为四组重点行业领域：智能制造、生物技术与生命科学、航天工程与太空科技、高技术服务。通过“一核”与“四业”的协同发展，推动武汉市产业体系总体朝向数字化、网络化、智能化、服务化、绿色化方向加速转变。



图二 “一核四业” 的基本产业布局

对外交往国际化的建设路径，构建国际交流合作的平台和机制，构建国际化开放门户，广泛开展与国际组织的合作，发挥联合国教科文组织创意城市网络“设计之都”的影响力，加快建设中外合作园区，制定国际产能合作项目实施计划，在具有比较竞争优势的国家和地区建设一批境外产能合作集聚基地。鼓励本地高校院所、企业和科研机构，参与共建联合研究中心和实验室，开展联合研究和科研合作。建设世界旅游城市，提升世界美食之都，利用本土文化的优势，建立品牌识别，形成具有鲜明个性特征的品牌形象。加强与国际主流媒体合作，建立境外传播网络，争取有关部门支持举办各类展会^[20]。

生态环境国际化的建设路径，加快推进“两江四岸”城市核心区建设，打造国际生态品牌将成为未来国际城市发展的重要途径^[21]。依托长江经济带生态文明示范带建设，推动生态、环保、旅游等方面科研国际化。进一步强化“1+6”城市空间格局，从城市可持续发展角度，强化“水岸共治”，全面推进生态环境保护和修复。加大东湖生态旅游风景区的保护力度，建设具有滨江滨湖特色的生态园林城市。推进绿色低碳循环发展，武汉谋划生态保护国际合作项目，促进武汉生态保护产业的升级。积极加强城市软实力建设，重视高等教育事业、医疗、科研氛围等的建设。打造一流学府和科研机构，逐步建立人才智库^[22]。

6. 总结

武汉的城市国际化发展，需要敢于先行先试，营造良好开放的环境，创新体制机制，加大对外交往力度，加快国际大通道建设。走一条“立足本地硬件设施、企业和居民的国际化，推动城市国际化”的路线。同时要重视“武汉精神”的锻造，将武汉精神、武汉观念融入国际化

建设中去, 进一步提升武汉国际化水平。

致谢

本文由武汉市政府采购项目(HBT-17190278-192533)《武汉市“十四五”时期全面提升国际化水平研究》(2019)项目基金资助。

参考文献

- [1] 刘长俭,孙瀚冰,李宜军,张晓晴,袁子文,葛彪,毕珊珊,靳廉洁.“一带一路”背景下上海港的国际化战略(上)——上海港“走出去”的八大注意事项[J].港口经济,2017(06):13-17.
- [2] 张胜权.以城市可持续发展国际标准解析城市国际化战略[J].中国质量与标准导报,2017(03):63-65+69.
- [3] 蒯大申.论国际大都市形成的文化条件[J].社会科学,2004(07):115-120.
- [4] 张志丹.引领国际大都市治理的根本遵循[N].中国社会科学报,2019-11-21(001).
- [5] 游婧.我国十大城市群对外贸易空间效应研究——基于区域性国际贸易中心的视角[J].经济体制改革,2017(02):50-56.
- [6] 周春山,王朝宇,吴晓松.广州城市国际化发展水平比较研究[J].城市观察,2016(04):5-16.
- [7] 张晓骏,熊晓亮.发展内陆自由贸易试验区建设的思考——以武汉为例[J].物流工程与管理,2014,36(10):104-106+121.
- [8] 黄楚平.唱响湖北“长江之歌”[J].长江技术经济,2017,1(01):4-7.
- [9] 刘丽萍,李莉娜,袁莉.武汉城市圈背景下节事营销探析[J].现代商贸工业,2014(01):91-92.
- [10] 蓝洁,王志玲,吴宁,厉娜,刘瑾.创新驱动发展评价与青岛实证研究[J].特区经济,2018(05):61-64.
- [11] 马朋成,谈立.建设国家检验检测高技术服务业集聚区——以(湖北)武汉园区产业规划研究为例[J].中国标准化,2018(S1):14-18+29.
- [12] 杨狄灵.非常规性货币政策的效果分析[J].时代金融,2015(15):235-236.
- [13] 王春艳.深圳国际化城市竞争力分析及提升路径[J].特区经济,2018(08):27-30.
- [14] 周慧.湖北试验:“黄金十条”促科技成果转化[N].21世纪经济报道,2014-12-05(008).
- [15] 徐礼媛.中外传统商业文化与经济发展[J].商业文化,2017(29):16-23.
- [16] 于宏源.全球城市建设和上海国际大都市吸引力的探索[J].上海城市管理,2018,27(04):4-7.
- [17] 张岚.武汉市东湖综保区对外贸易发展的难点与对策分析[J].当代经济,2015(05):102-104.
- [18] 陈瑞峰.落实高质量发展根本要求 推动武汉经济赶超发展[N].长江日报,2018-02-07(001).
- [19] 杨莉.借鉴芝加哥发展经验,促进深圳国际化先进城市建设[J].广东经济,2017(02):52-57.
- [20] 姚宜.城市国际形象对外传播的策略创新[J].新闻知识,2013(07):14-16.
- [21] 梅琳,黄柏石,吕方,郭炎.武汉城市国际化水平的比较评价与优化路径研究[J].华中师范大学学报(自然科学版),2017,51(02):231-236+246.
- [22] 董秀.深圳国际化城市建设与管理的思考——以芝加哥为例[J].特区实践与理论,2015(01):113-116.