

Research on the Construction of Emergency Material Support System Based on Entrepreneurship —— "Red Society" Dilemma and Public Governance

Tang Zhihong^{1,a}, Liang Wenjing^{2,b}, Xianyong Zhou^{3,c*}

¹Department of Public Affairs & Law, Southwest Jiaotong University, Chengdu 610031, Sichuan, China

²Department of Public Affairs & Law, Southwest Jiaotong University, Chengdu 610031, Sichuan, China

³Department of Public Affairs & Law, Southwest Jiaotong University, Chengdu 610031, Sichuan, China

^a tzh888@vip.sina.com

^b 18394181404@163.com

^{c*} xyzhou82@162.com

ABSTRACT

Relying on the "entrepreneurship" to overcome bureaucracy and establish an efficient government is an important content of modern new public governance. During the outbreak of covid-19, "red society" was criticized for its responsibility in the emergency material support work. Therefore, a sound emergency material support system should not adopt the traditional government's all-embracing mode, but should better play the role of the social material system. Based on the analysis of the dilemma of the "Red Society" under the traditional public governance, this paper puts forward the idea of constructing a normalized emergency material support system under the supervision of the government and the market operation based on the entrepreneurship, so as to effectively enhance the emergency response capability, improve the allocation efficiency of emergency materials between the government and the Red Cross, and create higher social benefits.

Keywords: Entrepreneurship, Emergency Material Security System, Red Cross, Public Governance

基于企业家精神的应急物资保障体系建设研究 ——“红会”困境与公共治理

唐志红^{1, a}, 梁文静^{2, b}, 周贤永^{3, c*}

¹西南交通大学公共管理与政法学院, 成都, 四川, 中国

²西南交通大学公共管理与政法学院, 成都, 四川, 中国

³西南交通大学公共管理与政法学院, 成都, 四川, 中国

^a tzh888@vip.sina.com

^b 18394181404@163.com

^{c*} xyzhou82@162.com

摘要

依托“企业家精神”克服官僚主义, 建立高效政府的思想和方法是现代新公共治理的重要内容。新冠肺炎疫情爆发过程中, “红会”在应急物资保障工作中饱受诟病难以承担其职责, 因此健全应急物资保障体系不能采取传统意义上政府的大包大揽模式, 而应该更好地发挥社会物资体系的效用。本文在分析传统公共治理下“红会”困境的基础上, 提出基于企业家精神, 构建由政府监督市场化运行的常态化的应急物资保障体系的思路, 以期有效提升应急能力, 提高政府和红会应急物资配置效率, 创造更高社会效益。

关键词: 企业家精神 应急物资保障体系 红十字会 公共治理

1. 引言

2020年春节,新冠肺炎肆虐,武汉封城,全国乃至世界各国的应急物资齐聚武汉。在此期间武汉市红十字会(以下简称“红会”)承担了重要的应急物资保障职能,但其物资分配、调度管理能力却受到质疑,即便相关领导被火速撤职也难以解决问题。事实上,红会作为非营利的社会组织,其运行具有典型的行政色彩,无法快速反应和高效运作、难以应对需要快速且专业的应急决策情形的困境。针对红会面临的困境和应急物资保障体系中存在的问题,为规避传统公共治理模式下官僚制给政府和红会带来的种种弊端,本文试图引入企业家精神,探讨优化应急物资配置的思路与原则,并着重分析以企业家精神思维优化应急物资配置体系以及提升应急物资保障效率和公共治理效率的可行路径。

2. 相关研究文献回顾及简评

2.1. 企业家精神理论相关研究

“企业家”一词最早是由法国经济学家理查德·坎蒂隆提出的,他认为企业家可以使经济资源的效率由低转高。随后熊彼特(Schumpeter, 1911)和奈特(Knight, 1921)等学者相继提出了企业家精神的概念,但是由于企业家精神概念的复杂性,学界暂未形成明确的概念,学者们都仅依据自己的理解对其内涵进行了阐释,并未就其涵义取得统一共识。奈特(Knight, 1921)研究认为,企业家精神是在不确定的情况下具有主观能动性、敢于冒险以及勇于创造等素质^[1]。熊彼特(Schumpeter, 1934)从过程视角出发,首次提出企业家精神是一种“创新精神”,是一个不断推出新的生产组合的过程^[2]。North(1991)在新制度经济学中强调了合作精神是企业家精神的重要来源^[3]。我国学者张玉利(2004)认为,企业家精神的本质是探寻创新,谋求发展^[4]。王丽敏、肖昆、项晶(2010)认为企业家精神是指具有企业家素质的人或所属组织机构^[5]。王竞一(2018)经过研究构建了包含进取、创新、冒险和内控精神的企业家精神结构^[6]。2019年中国企业家成长与发展专题调查报告认为,目前中国企业家精神主要呈现出更讲诚信、更具责任感、更重创新、更敬业和更重学习等方面特征^[7]。

随着企业家精神理论内容不断丰富和完善,研究视角也从关注商业经济领域的盈利部门渗透到了社会非盈利组织部门。美国行政学者戴维·奥斯本和特德·盖布勒(1996)主张将“企业家精神”运用到政府部门,并提出了十项原则改革传统政府的弊病^[8]。

2.2. 应急物资保障体系的相关研究

近年来,关于应急物资保障体系建设的相关文献较多,但是大部分文献聚焦于体系中单个组成部分的零散分析。夏青、徐庆(2013),胡少龙、韩传峰(2018),扈衷权(2019),兰渊铂(2020)等对应急物资生产进行了相关研究,主张政府激励企业、采用政企合作的方式提高应急物资的生产效率;鲍传宝(2018),包海(2019),刘阳、田军(2019)等对应急物资储备研究提出应采用多元化以及政府补贴企业的方式加强应急物资的储备;李久文(2014),肖九梅(2019),彭芷月(2019),谢龙(2019),季永伟(2019)等对应急物流研究提出应建立应急物流保障机制、完善应急物流体制、加快信息平台建设等思考,着重探讨政府对我国应急物流的建设。关于应急物资保障体系整体构建的相关文献较少,龚卫峰(2014)从政府角度出发,认为应推行具有中国特色的应急供应链管理,加强应急保障的一体化建设^[9]。魏际刚(2020)认为我国的应急物资保障须从优化体制机制、健全法规、提升能力等方面完善应急物资保障体系^[10]。雷晓康、周文光(2019)提出应完善应急物资管理制度、建立责任机制、搭建应急物资网络化平台等观点^[11]。

既有研究对企业家精神用于公共治理进行了初步讨论,明确提出企业家精神用于公共治理是现代公共管理发展的重要方向,可以将社会利益和效率有效结合。健全应急物资保障体系的相关文献较少,且多以政府行为作为探讨的重点,仅有少数文献明确提出要建立市场化的应急物资保障体系。而将企业家精神用于应急物资保障体系建设的相关研究更少,因此本文基于企业家精神,讨论其对健全应急物资保障体系的积极作用,旨在弥补相关研究空白,提高我国的应急物资优化配置,扩大社会效益。

3. 传统公共治理模式下的红会“困境”

3.1. 社会全能政府与官僚制供应不足之间的困境

社会全能政府是指政府将公共权力的触角深入到社会生活的每个角落,只允许存在一种社会建设主体——政府部门和体制化了的社团,几乎不给非政府组织生长空间,社会失去自治能力和发展活力,从而导致大量社会服务产品需求得不到满足。官僚制供应不足则指当某一事件发生需要政府干预的时候却发现政府职责缺失。官僚制供应不足在行政机构系统、行政权力运作以及行政文化影响三个层面均有体现,主要在于我国缺乏训练有素的公务员队伍和完善的管理制度,对官僚制特有的理性、专业化能力和职业精神发育发挥不足。

从公共治理结构设计角度考察,红十字会虽然界定为具有独立法人资格的社会团体,但实际上又是行政体制内的群众团体机关。地方红十字会既要遵守全国红十

字组织统一性的原则，实际上又主要是接受地方政府的领导（省级红十字会会长一般都是由该省副省长担任），在体制上按照政府设计，在管理流程和机制运行上与政府对接，组织运行行政化明显。

从红会的定位看，其基本上涉及到灾害救助的各个方面。一旦发生某些重大公共灾难事件，政府往往都会组织层级很高的各种领导小组，红会由于具有宽泛的职能将对应各类小组。武汉市委书记曾明确：捐给武汉市的捐赠物资一定要通过武汉市红十字会统一归口管理。但是，密集的领导导致大多数时候政策的协调性、一致性匮乏，多头领导造成无人真正具体执行和操作。

从应对新冠疫情的工作看，政府各级机构、各个部门都在行动，社会全能政府表现突出，一时间各个部门包括红会不分疫情发展的时间和阶段性任务的不同都纷拥而上，在这背后其实是针对具体疫情的处理以及相关应急物资调度的官僚供应不足。红会的专业人员配置（数量总量、质量及结构）、仓库布局以及物流运输保障体系在爆发性增长的疫情物资面前显然不堪一击，这是其机构设置性质带来的必然结果。按照红会现有的定位及常规任务，其主要作用在于组织管理，平时由于工作量较小，组织中的固定成员较少。武汉市红十字会官网披露的2019年部门预算显示，单位总编制13人，在职实为12人。

3.2. 官僚制供应不足与官僚制主义盛行之间的矛盾

官僚主义盛行指目前公共部门存在大量的命令主义、文牍主义和事务主义的现象，许多领导和特权都喜欢用领导的方式而非务实的方式工作。政府部门由于官僚制供应不足导致理性和专业人员的不足，与传统的“官本位”思想导致的官僚主义盛行之间的矛盾是我国公共部门效率低下的主要原因之一。

从红会本身来看，它作为非营利的第三部门组织，从体制上模仿政府，在管理流程和运行机制上也与政府部门高度相似，红会中的一些重要职位甚至由政府部门官员兼任。因此政府部门的官僚主义盛行之风红会也无法避免，甚至比政府更甚，这主要有三个方面原因。一是因为政府以《中华人民共和国公务员法》约束公务员的行为，但是红会对其成员的硬性约束力相较而言就很小；二是红会机构较政府小，规模不大，机构规范性不足，在管理中非理性因素较多；三是在具体事务中公务员更多听上级领导决策而不是遵循法律规定，行政权力随意性较大，领导权威大于法律制度权威，在红会中此种现象更为明显。

在新冠肺炎疫情应对中，红会自身承载能力有限，招募了大量志愿者，却无法对其进行专业培训，又因为红会应急行为规范的不完善、操作性较差等方面因素影响，当疫情发生时，红会中成员或是志愿者均遵循上级

命令，行为具有盲目性。其次，在疫情应对过程中官僚制由于制度化、程序化造成的效率低下与应急事件强调的速度和效率发生冲突，即应急事件的发生必然对常规的官僚制提出挑战。

3.3. 官僚主义盛行与与具体行动乏力之间的矛盾

从官僚制本身来看，其以规则为本的管理方式必然使其陷入激励困境，带来效率危机。为保证个体对官僚规则的完全服从，就要求对官僚规则反复坚持和不断重申，以使其被内化于个体内心，这就使得组织事务处理呆板、僵化，难以适应新情况。又因为官僚主义特别集中地表现为形式主义、不作为、阳奉阴违等现象，其要害就是逃避责任、不愿担责，因此官僚主义的盛行必然导致行政效率和执行力的下降。

在疫情应对过程中，对红会的机构功能和灵活性有较高要求，但是红十字会的官僚体制显然难以适应和承担相关职责与任务。官僚制下的红会官僚主义盛行，在具体的任务执行中行动乏力，其行政由于本身属性无法像政府一样规范，凸显的弊端却比政府更甚。从红会的运行来看，武汉市红十字会的职能是接受社会的捐赠，但是在物资发放方面，却由卫健委和防控指挥部决定，红会没有权力决定和处理应急物资的发放和分配事宜。红会运行所依托的官僚制始终强调程序合法、合规，而短期应急要求的是速度和效率，需要迅速决策并立即执行。

从应急物资保障体系的运行来看，其具有很强的网络性和时效性特征，按照行政单位的管理程序、管理流程以及管理制度，很难应对突发事件的各种事项，对于政府和红会而言，均是巨大的挑战。

4. 引入企业家精神模式的应急物资保障体系建设思路及原则

在本次抗击疫情过程中，红会之所以进一步陷入困境，除了其自身建设体制和运行机制存在固有的不足之外，应急物资保障体系尚未真正健全完善也是其重要影响因素之一。为破除这一影响因素的桎梏，其可行思路和有效出路之一便是引入企业家精神，一方面对红会存在的突出问题进行破解，另一方面对应急物资保障体系进行局部重构和总体完善。

4.1. 官僚体系下应急物资保障体系的问题

目前我国应急物资保障体系情况如图1所示：

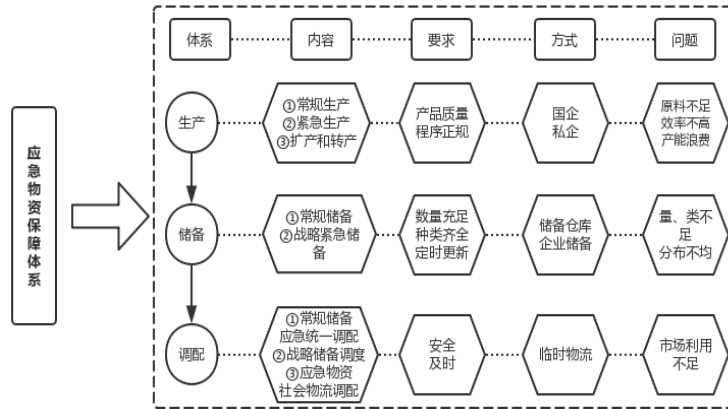


图 1 我国当前应急物资保障体系

(1) 应急物资生产体系

应急物资生产是应急救援的首要环节，是整个应急物资保障体系的基础，包括常规生产、紧急生产、扩产和转产四个方面。突发事件发生后，对应急物资的需求快速且大量增加，常规生产不能满足需求，需要紧急生产、扩产和转产。本轮新冠疫情发生，尽管我国口罩产能超过 2000 万只/天，但依然难以保障突入其来的疫情对口罩巨量的需求，疫情之下政府积极鼓励企业加大生产、新投资生产或者转产，政府将全面收购。一时间全国口罩产能剧增，尽管短期政府收储，但从长期来看低效产能使社会资源严重浪费。

(2) 应急物资储备体系

应急物资储备体系主要包括常规储备和战略紧急储备，其主要作用在于储备数量充足、种类齐全的应急物资，且保证物资的定时更新。目前的应急物资储备方式主要包括仓库储备和企业储备，但是仓库储备中仓库数量不足、分布不均问题明显，企业储备中政府对其监管不够，导致应急物资储备的效果不佳。

(3) 应急物资调配体系

应急物资调配体系包括常规储备应急统一调配、战略储备调度和应急物资社会物流调配。其主要任务是将应急物资及时、安全的配送到物资需求点。我国应急物流基础设施薄弱，物流节点建设滞后，物流体系尚不完善。由于突发事件具有高随机性，政府在日常行政过程中难以面面俱到，就容易造成政府在面对突发事件时承受能力不足。

做有事业心，目标意识明确的服务组织；红会人才缺乏，可以引入企业的人才培育机制，促进红会培养专业、有创新意识的人才，另外借鉴企业的人才激励机制，帮助红会留住人才以及增强对人才的吸引力。

(2) 企业家精神健全应急物资保障体系的可行性

2020 年新冠肺炎因为红会困境暴露出应急物资保障体系的不足，很多人从公共管理角度将应急物资保障体系作为公共事务思考如何“做优”，在“公共管理”模式下，应急物资保障体系问题是否得到解决，或在多大程度上得到解决，取决于上级是否重视这个问题。可以预计新冠肺炎之后政府将高度重视从而使得本问题的解决忽略成本，又会因为在若干年内无相关事件从而长期低效运行，而当新的应急问题一旦发生却又发现体系因为长期低效运行而难以支撑。

新时期应急物资保障体系的建设不应该是政府大包大揽，而应该运用企业家精神将政府的公共管理与市场化的常态运行有效结合。本文引入“企业家精神政府”理论完善应急物资保障体系主要基于戴维·奥斯本和特德·盖布勒主张的“企业家精神政府”的十项原则。基于企业家精神完善应急物资保障体系的主要作用突出表现在政府角色定位和外部职能两个方面。首先，从政府角色定位看，在当前全球竞争激烈，政府职能不堪重负的情况下，政府应让企业、志愿组织等组织机构发挥所长去提供服务即“划桨”，政府集中力量发挥所长去治理即“掌舵”，利用市场建立市场化的应急物资保障体系。另外，从政府外部职能考察，政府的外部职能主要指政府应该如何提供公共物品和服务。其主要涉及下方面：①引入竞争，应急物资保障体系的每个分支体系均可以引入竞争机制，提高效率，从而促进整个应急物资的优化配置。②政府应关注效果和绩效，政府必须注重投入和产出的比例。由于绩效管理来源于企业，因此绩效的改善需要借鉴企业的成功经验和方法。③政府应该有预见性，政府应学会花少量钱预防而不是花大量钱去治疗，应在预见中决策。应急物资体系的建立就是典型的预防政策，是政府为了避免未来的灾害事件而做出的决策。④政府应以市场为导向，建立市场化应急物资保障体系本身就是促进政府与市场的合作，使政府放权给市场。

4.2. 企业家精神对红会困境及官僚体系下应急保障体系的突破

(1) 企业家精神对红会问题的破解

针对红会因全能政府思维、官僚制供应不足、官僚主义盛行以及具体行动乏力带来的红会独立性低、效率低下以及人才匮乏等问题可以引入企业家精神来解决。红会的独立性不足，可以引入企业独立运转的实践经验，促进红会与政府明晰界限，独立发展；红会的效率低下，可以引入企业的结果、目标导向，简化程序，促使红会

基于以上分析，企业家精神理论有助于破除红会困境，并且可以从理论上支撑市场化应急物资保障体系的建立。

4.3. 基于企业家精神的应急物资保障体系建设思路

将应急物资保障体系建设和运行作为相关企业重

大发展机遇，提升应急物资生产、储备及运输企业的“主动性”，将政府的“公共目标”与相关企业的“商业目标”有效融合，将商业模式与治理结构有效耦合，确认商业公司应急物资保障体系中的“私有产权”和政府的“公权支配”的契约约束，尤其是国家重大安全事件政府的强制权，最终建立运行高效、保障到位的应急物资保障体系。

整体框架如图 2 所示：

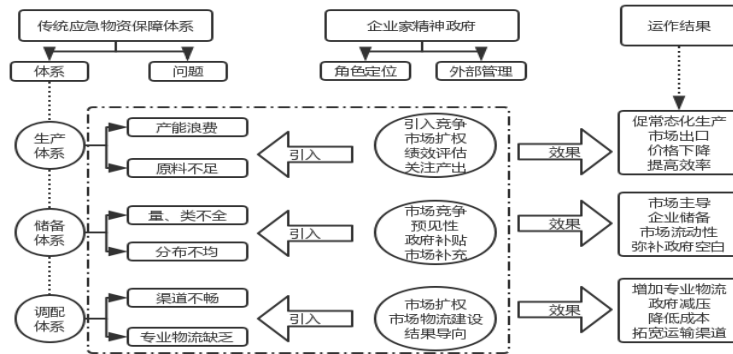


图 2 基于企业家精神的应急物资保障体系整体架构

4.4. 基于企业家精神的应急物资保障体系建设原则

(1) 时效性

应急物资一般用于抢险救灾，应急物资的供应、调配和发放的快慢直接决定了突发事件造成危害的强弱程度，对时间具有较高的要求，因此健全应急物资保障体系必须关注时效性。要提高应急物资的供应速度，既要关注生产和调配速度，也要关注应急物资保障体系中各分支体系的衔接配合效率。

(2) 高效化

应急物资保障体系应遵循高效化原则，高效完成应急物资的优化配置、保证公众的生命财产安全是应急物资保障体系的根本任务。应急物资保障体系的高效化包括应急物资的高质量和流程的合理简化。首先应急物资必须保证质量问题，可靠的质量是高水平的应急物资供应的基本条件，低质量的物资对于救助对象帮助不大；其次应简化流程，应该最大限度地减少应急物资供应的中间环节，将供应变的高效而合理，从而降低时间成本，实现应急物资保障体系的高效运作。

(3) 体系化

应急物资保障体系是一套完整、协调、专业性较强的体系，在各分支体系中，均有其特定的流程，每个分支体系的高效运作是应急物资保障体系有效发挥作用的前提。同时应急物资保障体系又是一个整体，应注重各分支体系的衔接工作，彼此有机协调才能保证应急物资的优化配置。

(4) 规范化

在应急物资保障体系运作过程中，必须在注重速度和效率的同时关注规范化。与程序化不同，为提高应急

物资供应效率，可以适当简化程序，但是必须保证所有的运作行为是规范进行，唯有如此才能保证应急物资稳妥有效的供应。生产的规范化保证了物资质量，不能因为时间紧迫牺牲质量提高速度，只有物资规范运送才能在物资配送和接收过程中保证物资的安全稳妥，为应急物资供应体系保障提供坚实基础。

5. 基于企业家精神的应急物资保障体系构建

5.1. 全面市场化的应急物资生产体系

全面市场化的应急物资生产体系，即在应急物资的生产方面，政府应减少对市场的干预，充分给予市场权利与职能，利用市场机制完成对应急物资的生产供应，政府只对其规范性和合法性进行监管。应急物资的生产体系包括常规生产、紧急生产、扩产和转产四个方面，引入市场机制，使得应急物资在日常生产中基于市场竞争而降本增效，在紧急生产中市场的灵活性更高。当突发事件发生时，政府为满足社会需要会引导市场，全面市场化的应急物资生产体系因其完整的生产链可以更好地回应政府与社会需求。

疫情应对过程中，为保证物资供应会进行扩产和转产，但是在疫情结束后易造成产能过剩。在“企业家精神政府”指引下，政府和市场展开合作，引导市场在日常状态下对应急物资及其相应的原料、可能的柔性生产产能进行储备，政府对市场的特定应急单位进行补贴，这一方面可以增加市场存量，另一方面可以减轻政府财政压力，避免资源浪费。政府事先核算在紧急情况下可能需要的产能，从而依托既有市场生产体系构建应急产

能储备,让各市场主体充分竞争,政府可以依据要求选择,更易达到目标。另外,政府可以在非应急状态下建立应急生产保障制度,将相关企业纳入管理范围,对企业的产能进行动态管理(企业有可能破产又会有新企业加入),包括可能情况下能转产的企业也同样纳入管理范围,如此便能更好地保证应急物资的供应。同时,市场化的应急物资生产体系的建设不应该忽略红会等第三部门组织,可以利用其民间组织的身份更好地了解灾区居民的诉求,发挥其志愿者的力量从而减少突发事件发生时物资生产的人力资本。

5.2. 以市场为主导的应急物资储备体系

应急物资的储备需要市场,但是不能全靠市场。首先,应急物资储备是市场在正常运行中不能消化的、过量的,因此如果将储备事宜全部交由市场,以市场利益为导向的本质必然会造成储备量的缩水。其次应急物资的储备也不能由政府一力承担,政府大包大揽是不经济的,且会造成资源浪费。因此由政府引导和管控,市场主导的应急物资的储备体系才应该是合理有效的。

传统行政思维下的应急物资储备体系是构建由政府专门应急部门管控的应急物资储备体系,包括大量的专用仓库和专业人员。由于需要应急的事项本身具有不确定性,依托行政体系的应急物资储备将会极大的耗费公共资源,且难以满足意料之外的专业化突发应急物资需求,不计成本的全系列储备带来的就是官僚成本。基于“企业家精神政府”的应急物资储备体系是激活市场,让政府掌舵而不是划桨,充分依托社会各个方面的流通力量对专业物资进行市场化储备。强调以结果为导向,对应急物资的数量和种类等作出规划后,既有流通企业在保障日常流通基础之上增加储备品种和储备量,政府对多余部分进行补贴和监管,优化储备成本;在市场储备方式中,政府应预先与大型的物资流通企业、连锁商贸企业签订协议将其纳入物资储备体系,明确双方的权利和责任,减少实物储备的损耗。此外,政府还应通过宣传教育和演练培训等方式指导家庭储备基本生活必需品,减少政府储备的压力。“企业家精神政府”重在协调,而非政府事必躬亲,强调社会力量的整合,而非政府大包大揽。另外,针对我国的物资储备点分布不均的问题,在“企业家精神政府”视角下,中央政府应该下放权力,让各地方政府按照各地实际情况,因地制宜地与当地相关企业合作,同时利用各地方红会,建立应急物资储备点。

5.3. 高度集中分级的应急物资调配体系的治理

高度集中分级的应急物资调配体系是基于我国行政体制结构以及突发事件的特点提出的。当突发事件发生后,政府需要根据事件的种类、影响程度和波及范围,建立科学有效的物资调配方案,各级政府须听从中央统

一命令。同时,应急物资调配体系应该依据应急事件本身的级别而赋予不同级别政府相应的权力进行集中分级调配。

基于我国应急物资分散储备的基本情况,“企业家精神政府”指引下的应急物资调配体系可以充分运用专业物流企业运行体系完整的优势,将其招标建设成为政府应急物流保障供应单位,把市场的职能还给市场,尊重企业,以市场参与者的身份积极展开与企业的合作,促进企业在发展的同时承担更多的社会责任。当疫情发生后,企业能够做到快速反应,立刻启动配送系统,保证物资配送渠道畅通,高效运行。

在促进政府与市场合作的同时,应加强市场与社会的合作,即市场与红会等民间组织的合作。红会作为民众与灾区之间的“桥梁”,会拥有较多的应急物资,因此必须促进红会与市场中专业物流企业的合作,当突发事件发生时,保证红会物资运输的效率。

5.4. 动态化优化应急物资保障体系

依据现代管控技术和市场产业发展水平动态优化应急物资保障体系。现阶段,政府可以构建各类应急物资生产、储备和配送的信息数据库,对企业的市场化生产、储备、运输以及承担国家应急生产、储备、运输的物资及能力进行适时监控,确保各类应急事件保障能力提升的同时实现日常低成本运行,实现公共管理的公平和经济学效率的统一。与此同时,应急物资保障体系中生产、储备、调配等环节应该是相互关联、一体设计、系统运作,才能最大程度上提高整个应急物资保障活动的效率、效益。基于“企业家精神政府”理论,政府应该勇于创新,引进新的方法和技术,促进各体系之间的有效衔接,保证应急物资的供应。

6. 结论

将“企业家精神”引入公共管理是现代新公共治理的重要内容,其形成的典型理论就是“企业家精神政府理论”。此次抗击新冠病毒肺炎过程中,红会在应急物资保障方面之所以出现问题,本质上是因为官僚制下的红会面临日益严峻的困境。在企业家精神指导下建设应急物资保障体系,结合企业家精神政府构建应急物资保障体系的框架。在应急物资生产体系中,促进政府与市场合作生产以及合作消化产能;在应急物资储备体系中,坚持发挥政府的“掌舵”功能,激活市场,减少由政府储备带来的官僚成本;在应急物资调配体系中,推动政府放权,充分利用市场中的专业物流,既能为政府减负又能避免资源浪费,也有助于红会走出困境、提升应急物资保障能力与效率。

REFERENCES

- [1] Frant knight. risk, uncertainty and profit [m]. Beijing: China people's science press, 2005.
- [2] Schumpeter (J.A.). Economic Development Theory [M]. Beijing: Commercial Press, 1990.
- [3] North , D . Institutions , Institutional change and economic per-formance [M] . Cambridge University Press , 1990 .
- [4] Zhang Yuli. Entrepreneurship and Entrepreneurship: Managers' Thinking Mode and Code of Conduct [J]. Nankai Journal (Philosophy and Social Sciences Edition), 2004, (1): 12-15.
- [5] Wang Limin, Xiao Kun, Xiang Jing. Evolution and New Progress of Entrepreneurship Theory [J]. Economist, 2010(07):25-27.
- [6] Wang Jingyi. Structural Model Construction and Case Study of Entrepreneurship [J]. Technical Economics and Management Research, 2018, (7): 43-49.
- [7] Contemporary Entrepreneurship: Characteristics, Influencing Factors and Countermeasures ——2019 China Entrepreneur Growth and Development Special Investigation Report [J]. China Economic Report, 2019(06):84-95.
- [8] [America] David Osborne, Ted Gueble. Reforming the Government: How Entrepreneurship Reforms the Public Sector [M]. Zhou Dunren, et al., Trans. Shanghai: Shanghai Translation Publishing House, 2006.
- [9] Gong Weifeng. research on emergency supply chain management [J]. China circulation economy, 2014,28(04):50-55.
- [10] Wei Jigang. Improve the emergency material support ability and improve the emergency material support system [N]. Modern Logistics News, 2020-03-16(A02).
- [11] Lei xiaokang, Zhou Wenguang. Research on the construction of market-oriented mechanism of emergency materials based on network platform [J]. Journal of Sichuan University (Philosophy and Social Sciences Edition), 2019(02):103-111.