

# Research on the Construction of Local Government Think Tank System Based on Bidding Data Analysis ——Take Zhuhai as an Example

Chen Yingyin<sup>1,a</sup>, WangErwei<sup>1,b\*</sup>

<sup>1</sup> Zhuhai Campus, Beijing Institute of Technology, Zhuhai, Guangdong, China

<sup>a</sup> c1481902842@163.com

<sup>b\*</sup> wodezazhi@126.com

## ABSTRACT

Based on the situation of Zhuhai think tank in Guangdong Province, this study gradually focuses on the construction of local government think tank system in China, and combs the development process and existing problems of think tanks. Based on the analysis of the bidding data of Zhuhai, Guangdong Province from 2014 to 2019, this paper finds out the advantages and constraints of the development of think tanks in Zhuhai, and puts forward suggestions for the better construction of local government think tank system. The main conclusions are as follows: (1) Zhuhai, Guangdong Province is located in the bay area of Guangdong, Hong Kong and Macao, adjacent to Hong Kong and Macao, and has a superior geographical location, which is conducive to the development of think tanks. (2) Zhuhai lacks information sharing platform between think tanks and local governments, and information asymmetry exists in the exchange. (3) The team building of Zhuhai think tank still needs to be improved. Think tanks should make scientific work plans according to the characteristics of time period, government departments and procurement methods. (4) The research fields of think tanks in Zhuhai are not diversified, and the research capacity of think tanks still needs to be improved. Some areas need the assistance of think tanks from other regions. This study can provide reference for the construction of local government think tank system in Zhuhai and similar areas.

**Keywords:** Think tank system, data analysis, ROST

# 基于招投标数据分析的地方政府智库体系建设研究 ——以珠海市为例

陈颖茵<sup>1,a</sup> 王二威<sup>1,b\*</sup>

<sup>1</sup> 北京理工大学珠海学院, 珠海, 广东, 中国

<sup>a</sup> c1481902842@163.com

<sup>b\*</sup> wodezazhi@126.com

## 摘要

结合广东珠海智库情况,逐步聚焦我国地方政府智库体系建设,梳理智库发展历程与存在问题。通过对广东珠海2014-2019年招投标数据分析,发现珠海智库发展的优势和制约因素,为更好地建设地方政府智库体系提出建议,研究结论主要有:(1)广东珠海位于粤港澳大湾区,毗邻港澳,拥有优越的地理位置,有利于智库的发展。(2)珠海缺乏智库与地方政府间的信息共享平台,交流存在信息不对称现象。(3)珠海智库在团队建设上仍有待完善,智库应根据时间段、政府部门、采购方式等特点科学制定工作规划。(4)珠海智库研究领域多元化不足,智库研究能力仍有待完善,个别领域需要其他地区的智库给予援助。本研究可为广东珠海及相似地区的地方政府智库体系建设提供参考依据。

**关键词:** 智库体系, 数据分析, ROST

## 1. 前言

随着大数据、人工智能等为代表的现代信息技术的快速发展和广泛应用,各种信息以其无孔不入的渗透力增强着世界的有机联系,现代决策面临着前所未有的复杂局面,中国智库的参与量和主导地位日益重要。中国共产党中央委员会和国务院办公厅十分重视智库的建设。习近平总书记多次在世界大型活动中重点改善智囊团建设,充分发挥中国智库的作用,明确提出新的规定,新的精确定位和新的建设方向,为我国智库改革与发展提供了难得的机遇[1]。2012-2020年关于智库的政策的社会网络图发现“合作”、“建设”、“发展”、“国际”等词语具有紧密的联系(如图1所示),我国十分重视智库的建设与发展,立志推进我国智库走向国际化。

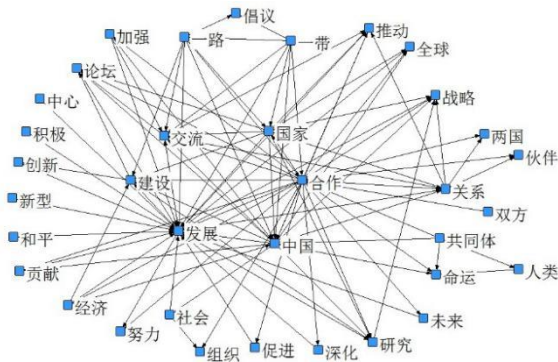


图1 2012-2020年智库相关政策社会网络图

地方政府决策咨询类的招投标数据,蕴含着地方政策对智库服务的需求,同时在一定程度上揭示了一段时间内地方智库的自发建设情况,如果能够理清决策咨询服务供需双方的态势,则可在在此基础上,针对性引导地方政府智库体系的建设完善和发展。本文基于招投标数据的分析,对地方政府智库体系建设完善对策展开研究。

## 2. 地方政府智库体系建设现状

### 2.1. 智库主要类型与发展情况

目前,我国地方智库主要分为三大类:官方智库、半官方智库、民办智库,它们从经济、社会、生活等方面为决策者出谋划策。据数据显示,我国智库今年以来有了很大的进步<sup>[2]</sup>,尤其是2019年后,我国智库数量大幅度增长,但与国外智库相比,我国智库发展较为缓慢,数量在全球智库数量中占比较少,我国智库仍有很大的发展空间(如图2)。

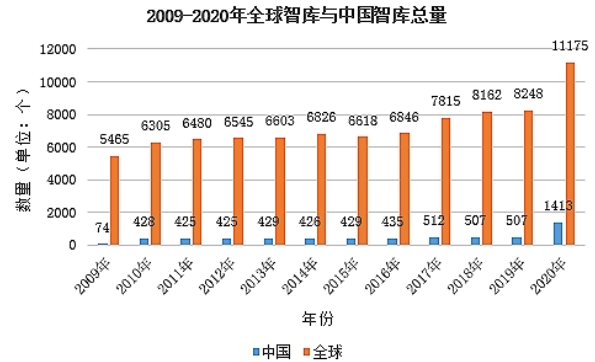


图2 2008-2020年全球智库与中国智库总量

### 2.2. 智库参与地方政府决策的形式与问题

智库参与地方政府决策的形式和内容因地制宜,因类型而异主要的形式有:参与课题研究、提供决策建议、举办决策会议、公开研究成果等。地方智库是政府决策的重要组成部分,但也存在许多问题:首先,我国智库大多具有官方色彩,缺乏研究的独立性,甚至出现“工具化”的现象。其次,存在咨询结果的“预定”,咨询工作表面化的现象。咨询倾向一些特定的科学家群体,即政府决策正偏向于指定的某些智库,而这些智库一般都是体制内官方智库<sup>[3]</sup>,再次,决策责任的移位,咨询法律体系不完善。政府由于是最高权力,应承担决策的责任。但事实上,一旦在决策出现失误,一些政府部门就会把责任推给参与决策咨询的专家,智库的合法权益得不到法律的保障。此外,目前决策咨询理论与实际脱节,许多的智库研究内容与实际脱节,未能与地方政府需求形成精准匹配<sup>[4-5]</sup>。

## 3. 珠海智库体系建设现状分析

### 3.1. 数据来源及分析方法

#### 3.1.1. 数据来源

运用八爪鱼数据采集工具采集数据并进行工具和手工筛选,获取了珠海市政府采购系统平台公布的2014-2019年招投标数据展开分析,其中,有效个案数有2923个。根据数据特点将其分出“招标项目名称”、“招标项目类型”、“采购方式”、“采购地区”、“采购部门类型”及“中标单位所属城市类型”条目,最终形成分类体系。

#### 3.1.2. 分类依据

根据研究需要,把数据分为“招标项目类型”、“采购方式”、“采购地区”、“采购部门类型”及“中标单位所属城市类型”几大类。其中,“招标项目类型”主要结合目前的服务类型及数据中招标项目内容来进行分类;“采购方式”主要根据珠海市政府采购系统中各个采购公示进行分类;“采购地区”主要根据珠海市政府采购系统中各个采购公示中的采购人

和采购内容，结合珠海市的区划分进行分类；“采购部门类型”主要结合当前珠海政府部门组织结构及公示中采购人来进行分类；“中标单位所属城市类型”主要是根据珠海市政府采购系统中各个采购公示中公布的供应商信息来获取，首先对其进行汇总，根据所属地址分出具体的城市，再根据具体的城市展开所属城市类型的分类。

### 3.1.3. 分类体系

对总体进行处理，根据能反映总体特征的相关分类指标对数据进行统计分组，如下表 1 所示。

表 1 数据分类设计

分类依据	包含类目
招标项目类型	法律服务、规划编制、环境工程服务、环境监测服务、环境治理服务、环评服务、会计服务、监理服务、教育服务、课题研究、培训服务、其他环境服务、信息化服务、造价咨询服务、质检服务、专项调查、专业服务、咨询服务
采购方式	单一来源采购、公开招标、竞争性谈判、竞争性谈判（不限家数）、询价、询价采购、邀请招标
采购地区	珠海市及斗门区、香洲区、金湾区三个行政区和高新区、横琴新区、万山区、保税区、高栏港经济区等经济功能区
采购部门	办公室、财政、城市管理和综合执法、党群机关、发展和改革、工业和信息化、公安、国有资产监督管理委员会、交通运输、教育、金融工作、科创、民政、农业农村、企业、人力资源和社会保障保障、商务、审计、生态环境、市场监督管理、水务、税务、司法、统计、卫生健康、文化广电旅游体育、医疗保障、应急管理、政策研究、政府服务数据管理、住房和城乡建设、自然资源
中标单位所属城市类型	珠海市内、广东省级、广东其他城市、其他省、国家级、国外

### 3.1.4. 分析模型

本研究主要从以下六个维度展开分析（如表 2 所示）。

表 2 数据分析模型

分析维度	分析内容
招标项目名称	2014-2019 年各年招标项目名称分析
招标项目类型	基本情况分析，与采购地区、时间、部门类型的关系分析
采购方式	基本情况分析，与中标单位所属城市关系分析
采购时间	基本情况分析，与采购地区、部门类型的关系分析
中标单位所属城市	基本情况分析，与招标项目类型关系分析

## 3.2. 数据分析与结果

从招标项目名称分析以及对 2014-2019 年的招标项目名称进行词频与社会网络图分析来看，每年会有不一样的招标需求与内容侧重点，如 2019 年，与往年相比，更加偏向于“横琴”、“系统”、“数据”等内容，专门提供这方面服务的智库可以精准对接相关部门，满足地方政府的决策需求。

从招标项目类型分析来看，招标项目类型会受到多种因素的影响。其一，珠海不同地区的招标项目需求类型会有差异，这可能与地区产业差异有关，因此，不同类型的智库可以发挥自己的研究能力，充分利用地域差异的特点，更好地与对应的政府部门的需求对接。其二，招标项目需求的类型会随着时间产生变化，因此，智库在建设与发展时，可以根据不同的实践特点制定合适的计划。其三，不同类型的采购部门招标的侧重点会有所差异，为提高精准服务，智库可以根据地方政府部门的采购特点进行精准援助，实现供需匹配。

从采购方式分析来看，采购方式会影响中标单位所属城市类型，这除了与采购单位的选择有关以外，还有一个很重要的原因是缺少信息获取的渠道和平台，这也是智库发展所需要重视的，因此，建立一个信息共享平台，提高地方智库与政府间沟通效率十分重要。

从采购时间分析来看，采购时间会影响采购地区与采购部门类型。在不同的时间下，采购地区和采购部门的采购量与招标项目类型会产生差异，智库的工作规划制定时，应根据地方政府所处地区以及所属部门类型的特点，合理制定工作计划，实现资源的合理配置，提高工作效率，为更好地向地方政府提供服务而做好准备。

从中标单位所属城市分析来来看，大多数的项目倾向于向本地智库寻求服务，但个别服务倾向于其他地区。这与珠海本地智库建设不完善，智库研究领域不全面等原因都有着密切的关系。珠海应积极与其他城市交流合作，促进本地智库发展，提高决策科学性与前瞻性。

## 4. 结论

为了推进我国智库科学健康地发展，建设智库体系尤为重要。通过智库体系，可以将一定范围或同类的智库组织起来，形成一个有合作、交流的整体，有利于各类型智库个体在智库体系中发挥最大的作用：一是打造“互联网+智库”智慧平台，实现信息共享，减少信息不对称；二是推动“引进来”与“走出去”的发展战略，促进各地区智库交流，推进智库品牌化、国际化；三是建设“多元化”智库，使地方智库研究领域更加全面，提高地方智库能力；四是培养专业的智库团队，提升智库的研究能力，是研究更科学、更贴近地方政府的实际需求；五是完善智库管理制度，如建立智库协会和完善智库绩效评估机制，鼓励智库发展，提高智库研究质量；六是制定科学的智库工作规划，根据地方政府的需求类型与采购时间、采购方式、采购部门等特点进行合理科学地规划，提高智库与政府对接的精准度，提高资源利用率；七是积极推

动智库市场化建设, 拓宽智库的资金获取渠道, 促进智库的长远发展。

## REFERENCES

- [1] Yang Yaqin, Li Ling. Building a new evaluation system for think tanks with Chinese characteristics [N]. Wen Wei Po, 2016-01-28 (2).
- [2] Wang Simin. Annual development report of Chinese think tanks [M]. Beijing: Social Sciences Literature Press, 2017:2-9.
- [3] He Weiming. Research on the institutional factors of insufficient function of government decision-making advisory bodies [D]. Hubei. Central China Normal University, 2014:2-21.
- [4] Wang Ye. Research on the mechanism of government purchasing think tank decision-making advisory services [J]. Government procurement, 2020 (13):48-49.
- [5] Arshed N. The origins of policy ideas: The importance of think tanks in the enterprise policy process in the UK[J]. Journal of Business Research.2017, (71):74-83.